

1-1-2015

Perfil Productivo

Ataco (Tolima)

Carlos A. Duque, Mary A. Moreno y Ángela María Gaitán
OBSERVATORIO DEL EMPLEO Y RECURSOS HUMANOS DEL TOLIMA

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	3
1. Caracterización General del Municipio de Ataco	5
1.1 Localización y división territorial.....	5
1.2 Vocación y Usos del Suelo.....	7
1.3 Tenencia de la Tierra	8
2. Componente ambiental	9
2.1 Clima.....	9
2.2 Bosques.....	10
2.3 Análisis potencialidades productivas con los bosques	11
2.4 Oferta y demanda hídrica	12
3. Caracterización del componente social.....	13
3.1 Demografía	13
3.3 Educación	21
3.4 Calidad de Vida.....	24
3.5 Análisis de población víctima.....	28
4. Caracterización Económica del Municipio de Ataco.....	32
4.1 Actividades Económicas en el Casco Urbano.....	32
4.2 Agricultura.....	32
4.3 Ganadería	37
5. Caracterización de la población víctima (uso de información primaria)	39
5.1 Metodología	39
5.2 Resultados	41
5.2.1 <i>Demanda Laboral - Contexto general de las asociaciones</i>	41
5.2.2 <i>Oferta Laboral – Víctimas</i>	50
5.3 Matching de la Oferta y Demanda Laboral de Ataco	61
6. Propuesta.....	63
6.1 Asistencia técnica	64
6.2 Comercialización.....	71
CONCLUSIONES.....	76
Bibliografía	79

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfico 1 Ataco, 2002, Ubicación Geográfica en el Departamento del Tolima	5
Gráfico 2 Ataco, 2015, División Territorial	6
Gráfico 3 Ataco, 2015, Mapa de Conflictos sobre el uso del Suelo	8
Gráfico 4 Ataco, 1985-2013, participación de la población en el departamento del Tolima.	15
Gráfico 5 Ataco, 1998-2014, Tasa de crecimiento vegetativo.	16
Gráfico 6 Ataco, 1998-2014, Tasas brutas de natalidad y de mortalidad.	16
Gráfico 7 Ataco, 1993 y 2015, Pirámides poblacionales.	17
Gráfico 8 Ataco y Tolima, 1993,2005 y 2014, Indicadores poblacionales.	19
Gráfico 9 Ataco y Tolima, 1993,2005 y 2014, Comportamiento del índice de juventud. ...	20
Gráfico 10 Ataco, 2006-2012, Tasa bruta de educación por niveles.	22
Gráfico 11 Ataco, 2005-2011, Tasa bruta y neta de educación.	23
Gráfico 12 Ataco, 2005, Incidencia de pobreza multidimensional por cada variable.	27
Gráfico 13 Ataco, 1995-2015, Hechos victimizantes en el tiempo.	29
Gráfico 14 Ataco, 2014. Hechos víctimizantes, composición porcentual por sexo y edad.	30
Gráfico 15 Ataco, 2007-1013, Participación por cultivo en el total de hectáreas sembradas.....	35
Gráfico 16 Ataco, 2007-2013, Área sembrada de los principales cultivos del municipio. .	36
Gráfico 17 Ataco, 2014, Concentración de la propiedad del ganado Bovino.	38
Gráfico 18 Ataco, 2004, Concentración de la propiedad del ganado Bovino.	38

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Ataco, 2012, Distribución territorial.....	6
Tabla 2. Ataco, 2012, Provincias climáticas según Caldas Lang.....	10
Tabla 3 Ataco, 1993 y 2005, Indicadores NBI.....	24
Tabla 4. Ataco y Tolima, 2005, Necesidades básicas insatisfechas.	25
Tabla 5 Ataco y Tolima, 2005, Índice de pobreza multidimensional.....	27
Tabla 6 Ataco, 1995-2015, Hechos victimizantes.....	28
Tabla 7 Ataco, 2007-2013, Producción de los cultivos más representativos.	33
Tabla 8. Ataco, 2007-2013, Producción, área sembrada, área cosechada y rendimiento de los cultivos más significativos.....	34
Tabla 9: Ataco, 2007-2013, Coeficientes de variación de los cultivos más representativos.	34
Tabla 10 Ataco, 2015, Características personales de la oferta laboral.....	50

INTRODUCCIÓN

De acuerdo con el artículo 130 de la Ley 1448, la ley 1444 de 2011 y al decreto reglamentario 4108 de 2011, el Estado Colombiano insta al Ministerio del Trabajo a diseñar “programas y proyectos especiales para la generación de empleo rural y urbano con el fin de apoyar el auto sostenimiento de las víctimas”; así mismo, según el artículo 67 del Decreto Reglamentario 4800 de 2011 (que reglamenta la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras), es competencia del Ministerio del Trabajo, del Servicio Nacional de Aprendizaje y de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, el diseño del Programa de Generación de Empleo Rural y Urbano con el fin de “ofrecer una cobertura masiva para las víctimas que requieran de este tipo de medida por parte del Gobierno Nacional”. Normativa que se fortalece con el CONPES 3726 del 2012 dando los lineamientos de trabajo en el plan de ejecución de metas, presupuesto y mecanismos de seguimiento a través del decreto 1725 de 2012, para la adopción del Plan Nacional de Atención y Reparación integral de las Víctimas.

Es de esta manera, que el Ministerio del Trabajo a través de la Dirección de Generación y Protección del Empleo y Subsidio Familiar, ha manifestado su interés en desarrollar una estrategia de fortalecimiento técnico a las entidades territoriales en cuanto al diseño, la generación de análisis de información e implementación de políticas sobre el mercado de trabajo con miras al fortalecimiento institucional. Es así, como diferentes estrategias de desarrollo económico incluyente han sido priorizadas para el logro de los objetivos del Gobierno Nacional, en particular aquellas referidas al fortalecimiento de las políticas generación de empleo en el ámbito regional y local.

Por su parte, el PNUD, atendiendo el llamado del Gobierno Nacional, ha venido implementando desde 2009 estrategias de inclusión productiva y de desarrollo económico incluyente que responden a las principales barreras para la inclusión de grupos poblacionales en situación de pobreza y vulnerabilidad identificadas en el CONPES 3616. A través de la implementación de estrategias de fortalecimiento institucional y de empleo y desarrollo micro empresarial, el PNUD ha conseguido

posicionar las instancias de producción y análisis de información del mercado de trabajo (Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo) y las instancias de orientación y referenciación a oportunidades de empleo e ingresos (Centros de Empleo y Emprendimiento), en diferentes municipios y departamentos del territorio colombiano, como plataformas para hacer efectivas políticas, programas y proyectos nacionales y territoriales.

Con este conjunto de propósitos, el PNUD y el Ministerio del Trabajo se han propuesto trabajar de manera articulada en la implementación de diferentes estrategias que responden a los objetivos de generación y protección del empleo y derechos económicos de diferentes grupos poblacionales, especialmente de aquellos en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad. Dentro de las estrategias en mención y con el fin de construir rutas de generación de empleo a partir de la inclusión laboral y el emprendimiento (por necesidad o de oportunidad) a la población víctima del conflicto, se realizará una caracterización económica del municipio de Ataco que servirá como base para la definición de propuestas de inserción según lo ordena la sentencia T 025 de 2004 de la Corte Constitucional.

Por lo anterior, este documento presenta el perfil productivo y ocupacional del municipio de Ataco para la inclusión de la población víctima, el estudio va dirigido a esta población debido a que históricamente ha sido un municipio afectado por conflictos sociopolíticos que posee una importante población víctima y vulnerable. El objetivo primordial del mismo es generar insumos para eventuales políticas de inclusión productiva por parte de los gobiernos nacional, departamental y municipal para esta población. El documento se realizó a través de ejercicios de recolección primaria y secundaria, y se estructura a partir de seis componentes: El primero es la caracterización general del municipio; el segundo hace referencia al componente ambiental; el tercer componente se refiere a la caracterización del componente social; como cuarto se presenta la caracterización económica del municipio; el quinto elabora un análisis de la información primaria y finalmente se expone la propuesta y las conclusiones del estudio.

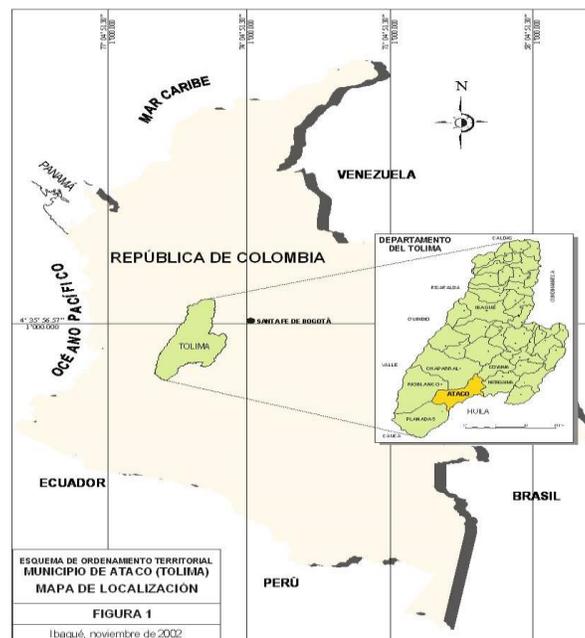
1. Caracterización General del Municipio de Ataco

1.1 Localización y división territorial

El municipio de Ataco se encuentra ubicado en el sur del departamento del Tolima, en la zona Sur - Oriental, su cabecera municipal está localizada sobre los 3°36´ de latitud Norte y 75°23´ de longitud oeste del meridiano de Greenwich. La altitud de la cabecera municipal es de 446 metros sobre el nivel del mar (msnm) y la temperatura promedio es de 26° C. Con una distancia de referencia a Ibagué, la capital del departamento, de 153 kilómetros y de 252 kilómetros a la capital del país.

Los límites del municipio de Ataco se pueden observar en el gráfico 1, limitando al norte con los municipios de Chaparral, Coyaima y Rioblanco, por el oriente con el municipio de Natagaima, por el occidente con el municipio de Planadas y por el sur con el departamento del Huila. Ataco posee un área total de 996,82 Kilómetros cuadrados, de los cuales solo el 0,1% corresponde al área urbana (0,99 Km²) y 99,9% al sector rural (995,83 Km²).

Gráfico 1 Ataco, 2002, Ubicación Geográfica en el Departamento del Tolima



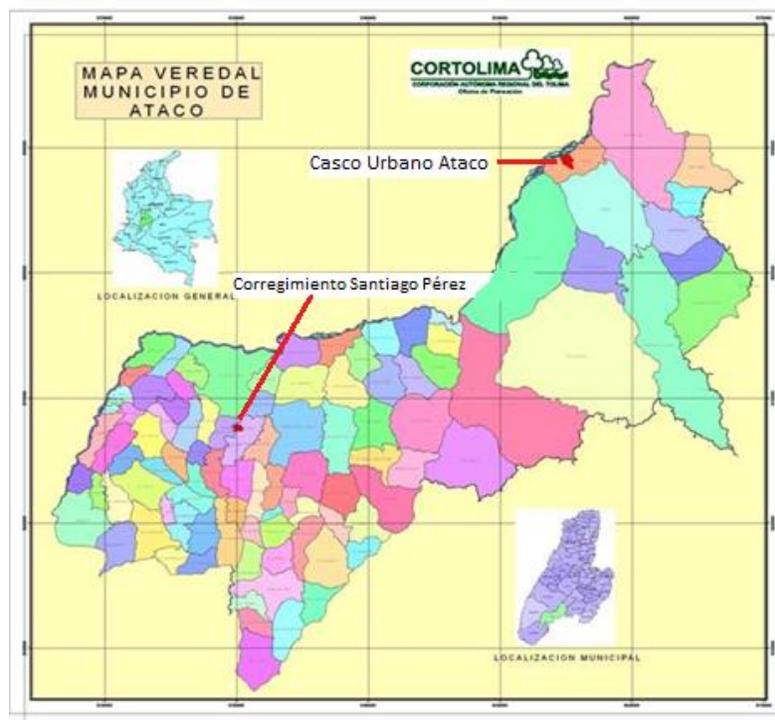
Fuente: (Alcaldía Municipal de Ataco, 2015)

División territorial

Según lo indica el Plan de Desarrollo del municipio de Ataco 2012-2015 (Alcaldía Municipal de Ataco , 2012), la distribución territorial en el municipio es la siguiente: la zona urbana está conformada por la cabecera municipal, constituida por el casco urbano e integrado por doce (12) barrios y el corregimiento Santiago Pérez, el cual es considerado urbano y está constituido por dos (2) barrios, Central y Acacias, con un área construida de 1.600 m².

La zona rural está conformada por 98 veredas. Tal y como lo indica el gráfico 2, las zonas en rojo son el casco urbano y el corregimiento de Santiago Pérez. Adicionalmente la distribución del territorio del municipio de Ataco está establecida por corregimientos, barrios, veredas, centros poblados y cabildos indígenas, indicados en la tabla 1. (Alcaldía Municipal de Ataco , 2012)

Gráfico 2 Ataco, 2015, División Territorial



Fuente: (Alcaldía Municipal de Ataco, 2015)

Tabla 1 Ataco, 2012, Distribución territorial.

Detalle	Número
Corregimientos	1
Veredas	98
Barrios	9
Centros poblados	13
Cabildos Indígenas	3

Fuente: Elaboración propia con base en información del Plan de desarrollo Municipal (Alcaldía Municipal de Ataco , 2012)

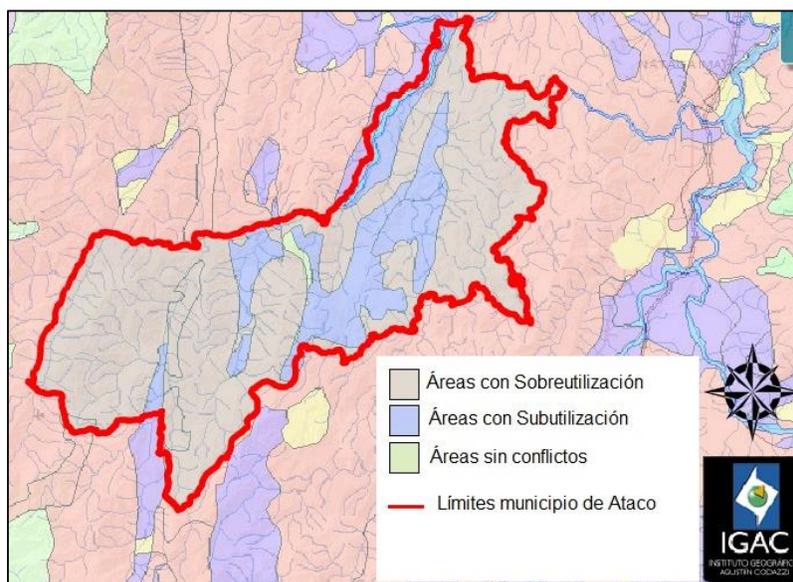
1.2 Vocación y Usos del Suelo

El municipio de Ataco tiene un área de 996,82 kilómetros cuadrados – equivalentes a 99.682 hectáreas- (Gobernación del Tolima, 2011) que representa el 4,2% de la superficie del departamento del Tolima.

De acuerdo al instituto geográfico Agustín Codazzi (IGAC) la vocación predominante para el uso del suelo en el municipio de Ataco es el de conservación, seguida de las actividades agrícolas, luego las ganaderas y por último forestal

Sin embargo, en lo que respecta al uso efectivo de estos suelos la mayoría, el 84,74%, está dedicado a la explotación agrícola (84.431 hectáreas aproximadamente), el 14,35% corresponden a pastos para la producción ganadera, el 0,68% bosques, 0,05% guadua y el 0,18% se dedica a otros usos (Gobernación del Tolima, 2011). Esta diferencia entre la vocación y el uso efectivo de los suelos genera una serie de conflictos en la mayor parte del municipio tal como se muestra en la gráfica 3.

Gráfico 3 Ataco, 2015, Mapa de Conflictos sobre el uso del Suelo



Fuente: (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2015)

De acuerdo con el IGAC (2015) la mayor parte del municipio de Ataco presenta conflictos por la sobreutilización del suelo. Estos conflictos se caracterizan por “tierras en las cuales el uso actual es muy superior a la clase de vocación de uso principal, debido a su menor capacidad productiva y fragilidad natural; generando degradación acelerada de los recursos naturales y erosión” (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2015).

El segundo conflicto en orden de importancia -por extensión de tierra en Ataco- es el de subutilización, el cual se caracteriza por la existencia de “tierras cuyo uso actual es inferior a la clase de vocación de uso principal, de acuerdo con la mayor capacidad productiva natural” (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2015).

1.3 Tenencia de la Tierra

En lo que respecta a la tenencia y concentración de tierras el municipio de ataco presentaba para el año 2012 un coeficiente de Gini¹ de 0,76 el cual revela una gran

¹ El Gini es un coeficiente que mide el nivel de concentración del ingreso, tierra, propiedad accionaria, entre otras variables. Los valores extremos que puede tomar el Gin1 son 0 y 1, donde 0 indica que existe una equitativa distribución y 1 que existe máxima desigualdad.

desigualdad en la distribución de la tierra en el municipio que- sin embargo- es ligeramente inferior al coeficiente de Gini para el departamento del Tolima que, para el mismo año, fue de 0,79. (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

De acuerdo a Información del IGAC (2015) en la zona rural de Ataco existen 7.747 propietarios con 6.444 predios en una extensión total de 98.509 hectáreas., lo cual implica que en promedio cada propietario posee 1,5 hectáreas. Por su parte, en la parte urbana, existen 3.400 predios con 3.274 propietarios en un área de 106 hectáreas.

2. Componente ambiental

2.1 Clima

Conforme lo indica el plan de desarrollo del municipio de Ataco 2012-2015 “Construyendo una región de paz”, en el municipio existe una variedad de pisos térmicos: cálido, templado y frío. El primero corresponde al 42% de la geografía del municipio y está caracterizado por llanuras ecuatoriales y tropicales; lluvias abundantes y altas temperaturas. El piso térmico templado corresponde a regiones entre los 1.000 y los 2.000 m de altura, su temperatura oscila entre los 17°C y los 22°C, y se encuentra en el 56% del municipio. Finalmente el piso térmico frío, propio de la parte más alta del municipio, ocupa el 2% de éste.

Esta condición de tener diversos pisos térmicos le da la posibilidad de desarrollar varios tipos de actividades agrícolas, ganadera y pecuaria, además es importante recalcar que el 95% del municipio corresponde a zona montañosa y tan solo el 5% del municipio es plano y semiplano. Se presentan cinco (5) provincias climáticas (ver tabla 2), las cuales son: Cálido Semiárido, Templado Semiárido, Cálido Semihúmedo, Templado Semihúmedo y Frío Semihúmedo. (Alcaldía Municipal de Ataco , 2012)

Tabla 2. Ataco, 2012, Provincias climáticas según Caldas Lang.

Provincia climática	Símbolo	Área	
		Has	%
Cálido semiárido	CSa	1420,5	1,4
Templado Semiárido	TSa	1190,6	1,2
Cálido Semihúmedo	CSh	41053,5	40,9
Templado Semihúmedo	TSh	55185,8	55
Frío semihúmedo	FSh	1562,8	1,6

Fuente: Elaboración propia con base en el plan de desarrollo municipal (Alcaldía Municipal de Ataco , 2012)

Según el Esquema de ordenamiento territorial del municipio de Ataco (Alcaldía Municipal de Ataco, 2002), las lluvias presentan un comportamiento bimodal en todas las estaciones siendo marzo, abril y mayo los meses más lluviosos para el primer semestre, y octubre y noviembre, los de mayores precipitaciones para el segundo semestre. El segundo periodo es el más lluvioso. Estos dos periodos alternan con dos épocas de baja precipitación que van de diciembre a febrero, la primera, y la segunda de junio a septiembre.

El Municipio de Ataco se encuentra en un rango altitudinal entre 500 a 2200 m.s.n.m. lo que permite encontrar temperaturas que oscilan entre 22.6° C a 32° C. Durante el año, las mayores temperaturas se registran en los meses de julio, agosto y septiembre con temperaturas que alcanzan los 32° C en la estación Villa Vieja al Sudeste del Municipio. (Alcaldía Municipal de Ataco, 2002)

2.2 Bosques

Los bosques son tipos de coberturas que se caracterizan por presentar homogeneidad en sus elementos; en el municipio, según el esquema de ordenamiento territorial, se encuentran relictos de bosque secundario (Bs), rastrojo – bosque secundario (Ra/Bs) y vegetación leñosa.

Según el documento técnico IV de uso y cobertura actual del suelo del esquema de ordenamiento territorial del municipio (Alcaldía Municipal de Ataco, 2002), los bosques secundarios presentes en Ataco incluyen en esta clasificación las áreas de

bosque que han sido intervenidas y que actualmente presentan un proceso de recuperación natural inducida por el hombre. Se localizan principalmente en la zona Sur del municipio. El área que actualmente presenta este tipo de cobertura es de 2121,87 Ha, que corresponde al 2.13% del área total del municipio.

Por su parte las áreas de rastrojo–bosque secundario son áreas que fueron intervenidas y abandonadas posteriormente aledañas a pequeños relictos de bosque secundario (propiamente dicho) y que actualmente comienzan a presentar recuperación de la vegetación arbórea y arbustiva; se presentan con frecuencia en el sector de Santiago Pérez al Sur del Municipio. El área que actualmente presenta este tipo de cobertura es de 792,70 Ha, que corresponde al 0.80% del área total del municipio. (Alcaldía Municipal de Ataco, 2002)

Según el esquema de ordenamiento territorial del municipio, los escasos bosques naturales que aún existen en la parte alta del municipio, están en proceso de extinción y muchas de las especies forestales de valor económico ya se han extinguido.

2.3 Análisis potencialidades productivas con los bosques

En el esquema de ordenamiento territorial del municipio (Alcaldía Municipal de Ataco, 2002) se realiza un análisis de la composición florística en los diferentes bosques del municipio según el estado de la vegetación, ya sea Brinzal (especies vegetales menores a 0,9 m de altura), Latizal (especies vegetales de 0,91 a 2,90 m de altura) o Fustal (especies mayores de 10cm de diámetro a la altura del pecho), siendo así que para el caso de las áreas con bosque del municipio de Ataco, las especies que presentaron los mayores valores de abundancia son: En el estado fustal las especies capote (28,57%), hobo (19,05%) e iguá con 19,05%, representando estas especies el 66,67% del total de especies registradas.

En el estado latizal las especies que representaron mayor abundancia fueron cordoncillo (29,45%), mosquero (8,90%) y friegaplatos con (6,16%). Estas especies representan el 44,51% del total de especies registradas en este estado. En el estado

brinza los valores más altos de abundancia se registraron para las especies cordoncillo (36,84%), chaparrillo (10,53%), presente solamente en la vereda Batatas y laurel (9,54%); Estas especies representan el 56,91% del total de especies registradas en este estado. (Alcaldía Municipal de Ataco, 2002)

Según el Índice de valoración de importancia elaborado en el esquema de ordenamiento territorial (2002), las especies que presentaron el mayor índice fueron: iguá (75,92%), palma real (57,94%), capote (52,37%) y hobo (40,47%); por consiguiente son las especies de mayor peso ecológico en las áreas con bosque que se pudieron estudiar en el municipio de Ataco.

Según el plan prospectivo de desarrollo rural con enfoque territorial realizado por el INCODER (Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, 2014), en la composición faunística del Municipio, se encontraron y reportaron un total de cuarenta y dos (42) especies, pertenecientes a nueve (9) órdenes y veintiún (21) familias, algunas de ellas migratorias, entre las que se encuentran: Grullo, Águila cuaresmera y Golondrina. Entre las especies que se destacan en el municipio de Ataco, están: el Armadillo, el Tigrillo y el Venado, entre otros. Sin embargo, se presenta una escasez de reptiles, debido en gran parte a la eliminación de muchos de ellos por los habitantes de la zona, por el peligro que representan algunos de ellos.

2.4 Oferta y demanda hídrica

Según el esquema de ordenamiento territorial de Ataco (Alcaldía Municipal de Ataco, 2002), el municipio cuenta con importantes fuentes hídricas como ríos, quebradas y caños; la red hídrica del municipio de Ataco, pertenece a las cuencas hidrológicas de los ríos Saldaña y Patá, la corriente más importante para el municipio es la del río Saldaña, ya que drena de Oeste a Norte, allí desembocan las quebradas Pole, El Neme, Batatas y Paipita, importantes fuentes hídricas porque abastecen el acueducto de la Cabecera Municipal. También, se encuentra otra subcuenca importante, como es la del río Patá, que drena de Occidente a Sudeste, está conformada por varias corrientes hídricas importantes como la quebrada

Montesitos, Chilirco, La Vieja, La Manuela y Canoas fuentes que son utilizadas para el consumo humano y agropecuario.

Según el estudio nacional de agua, (Instituto de hidrología, meteorología y estudios ambientales, IDEAM, 2001), el municipio de Ataco presenta una demanda anual de 2,5 millones de metros cúbicos de agua, y una oferta media de 1.030 millones de metros cúbicos de agua. Aunque el municipio tiene una gran oferta hídrica, presenta una muy baja capacidad de regulación del agua ya que de las 98 Veredas que posee el Municipio, 75 de ellas no poseen sistemas de acueducto comunal, y suplen sus necesidades de agua en forma individual mediante la toma directa con mangueras a las quebradas más cercanas a ellas (Instituto de hidrología, meteorología y estudios ambientales, IDEAM, 2001)

En presencia de un año sin grandes periodos de sequía, la oferta de agua se reduce a 519 millones de metros cúbicos, estableciéndose un índice de escasez (la relación entre demanda y oferta) de agua de $0,48 < 1$, indicando que la demanda es no significativa con respecto a la oferta de agua existente en condiciones medias. Mientras que en un año de sequía, la oferta se reduce a 322 millones de metros cúbicos, con un aumento en el índice de escasez, pasando a ser de $0,77 < 1$, aun así sigue considerándose no significativo para el municipio. (Instituto de hidrología, meteorología y estudios ambientales, IDEAM, 2001). Aunque el municipio no presenta altos índices de escasez de agua, si posee una alta vulnerabilidad en términos de seguridad respecto a la disponibilidad de agua en las fuentes, esto debido a la baja capacidad de regulación hídrica del municipio y una red de acueducto que permita el suministro de agua constante a la comunidad.

3. Caracterización del componente social

3.1 Demografía

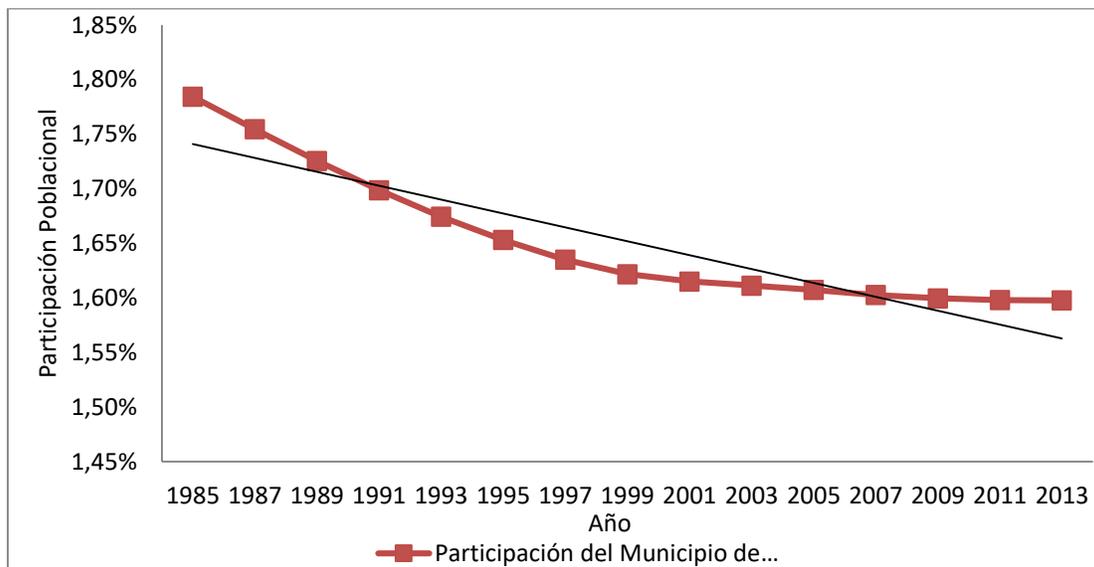
Según el Plan de Desarrollo del Municipio de Ataco 2012-2015 “Construyendo una Región de Paz” (Alcaldía Municipal de Ataco , 2012), y de acuerdo con el último censo (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2005) realizado en

Colombia, el municipio de Ataco contaba en el año 2005 con un total de 21.942 habitantes. Esta cifra representaba el 1,61% del total de la población del departamento del Tolima para el 2005: 0,6 puntos porcentuales menos que en el año 1993.

Desde el año 1985 hasta el año 1997, la población del municipio de Ataco tuvo una tendencia a la baja, mientras que para el periodo 1998-2014 hubo un crecimiento del 4% para el total de la población. Este comportamiento ha sido diferente al experimentado en el departamento del Tolima, cuya población se ha incrementado en un 12,37% desde 1985 hasta 2014. (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2015)

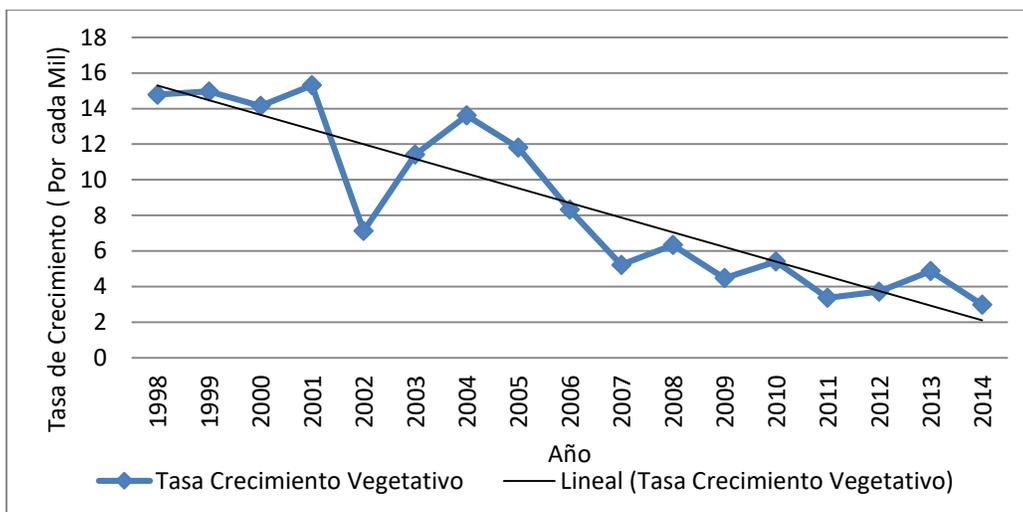
Sin embargo, aunque la población total de Ataco en el periodo 1998-2014 se recupera de la caída (con un crecimiento total del 3,96%) que presentó entre 1983 y 1997, su participación en la población total del departamento del Tolima disminuye (ver gráfico 4). Esto se podría deber a factores migratorios, de fecundidad y mortalidad que afectan la estructura de la población. Mientras el total de la población del departamento del Tolima crece a un buen ritmo, la población de Ataco crece muy lentamente a partir del año 1998 con una tasa de crecimiento promedio del 0,43% anual.

Gráfico 4 Ataco, 1985-2013, participación de la población en el departamento del Tolima.

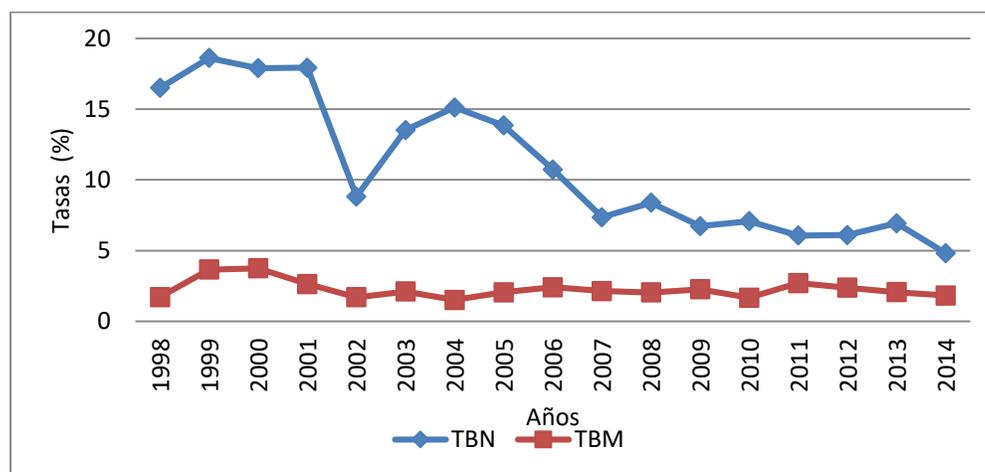


Fuente: Elaboración propia con información del DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2015)

Es posible que ese bajo crecimiento responda al crecimiento vegetativo, cuya tendencia ha sido a la baja (gráfico 5), de manera que las pérdidas por mortalidad no han logrado ser compensadas con ganancias en natalidad, a saber, la tasa bruta de natalidad experimentó un declive desde el año 2000 en adelante (gráfico 6), relacionada estrechamente con la tasa de fecundidad, cuya tendencia ha sido la misma. Las tasas de mortalidad en el municipio no han tenido mayor variación (ver gráfico 6), por lo que las causas del bajo crecimiento en la población de Ataco se asocian básicamente con las bajas tasas de fecundidad que para el año 2014 fueron de tan solo 20,4 nacidos vivos por cada mil mujeres en edad fértil, mientras que en el año 1998 fueron de 72,3 nacidos vivos por cada mil mujeres en edad fértil, con una tasa de crecimiento negativa del 72%.

Gráfico 5 Ataco, 1998-2014, Tasa de crecimiento vegetativo.

Fuente: Elaboración propia con información del DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2015)

Gráfico 6 Ataco, 1998-2014, Tasas brutas de natalidad y de mortalidad.

Fuente: Elaboración propia con información del DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2015)

Desagregación de la población por ubicación y sexo

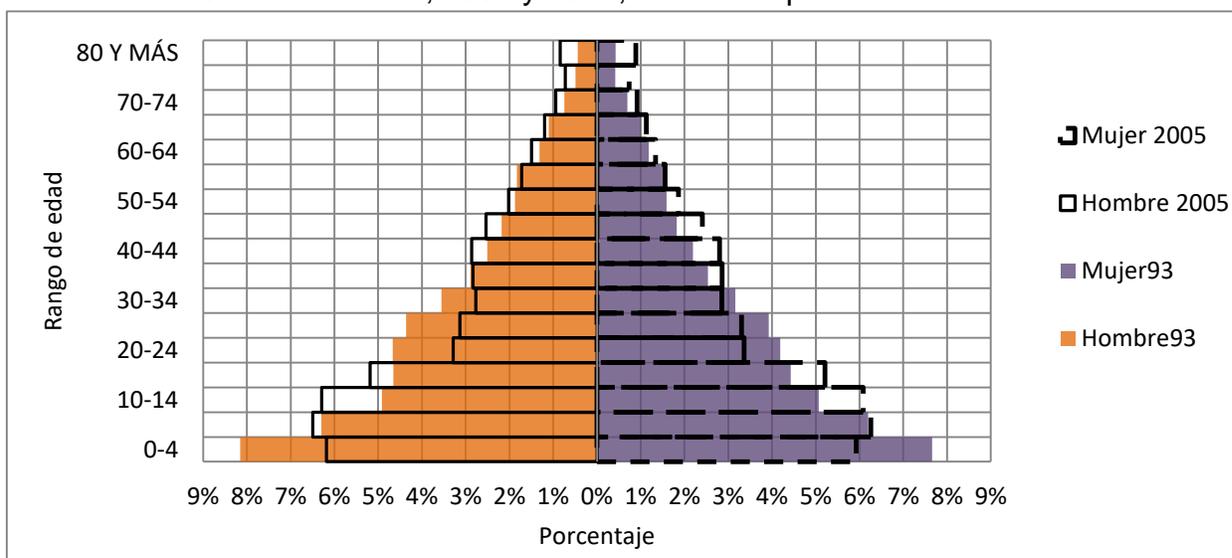
Según el censo del año 2005 realizado por el DANE, la población residente en el área urbana corresponde a un total de 4.602 habitantes, que representa el 20,97%, mientras que el área rural corresponde a 17.340 habitantes, el 79,03% del total de la población del municipio.

La composición de la población desde 1985 presenta una tendencia a la distribución equitativa por sexo. Es decir, no existen diferencias significativas por sexo en la población municipio, ni se evidencia fuertes cambios a lo largo del tiempo.

Pirámides poblacionales

Para el año 1993, el primer grupo de edades entre 0 y 5 años es algo mayor en su volumen respecto a los siguientes grupos, indicando que los nacimientos en los años precedentes habían aumentado, mientras que para el año 2005 la situación es diferente, pues tras doce años, la pirámide ha reducido su base, debido a comportamientos decrecientes en las tasas brutas de natalidad, en detrimento del crecimiento poblacional. (Ver gráfico 7)

Gráfico 7 Ataco, 1993 y 2015, Pirámides poblacionales.



Fuente: Elaboración propia con base en información de Departamento Nacional de Estadística (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2015)

Para el periodo analizado, los grupos de 20 a 30 años, muestran pérdidas importantes de población, particularmente en los hombres, probablemente por eventuales incrementos en las tasas de mortalidad para los años 1999 y 2000 acompañado por factores migratorios relacionados con la violencia y el desplazamiento forzado. Esto coincide con la tasa de migración negativa

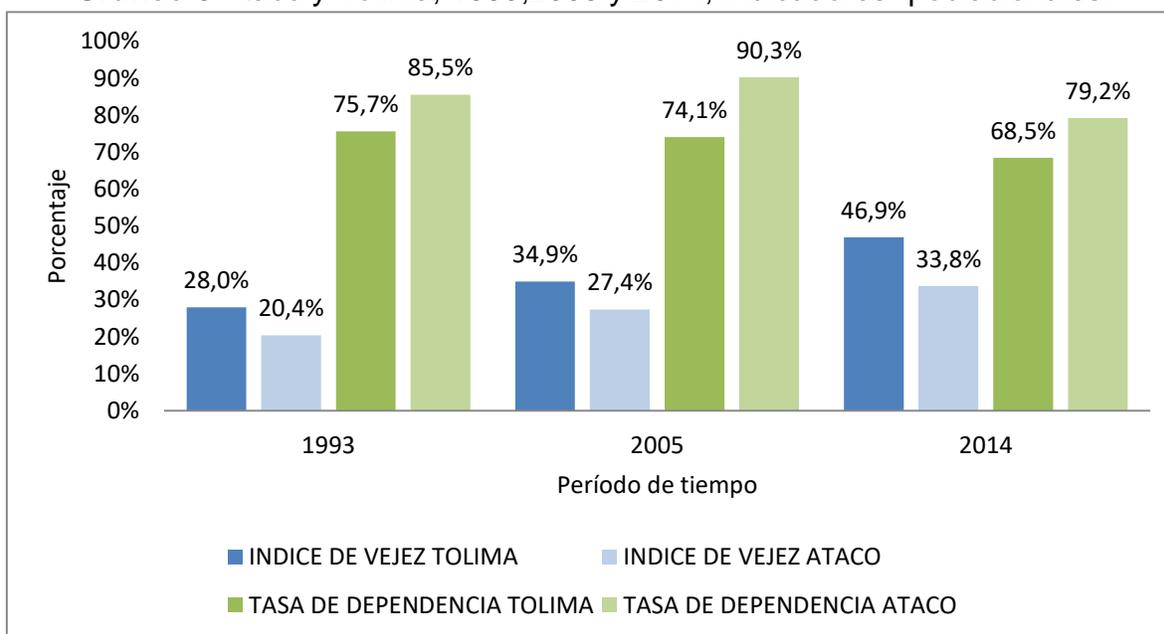
encontrada en el municipio para los años estudiados, cuya tasa más alta fue en 1999, año en que el municipio perdió 14,27 habitantes por cada 1000.

En relación con la cúspide de la pirámide, se muestra una cima bastante angosta para el primer periodo, indicando niveles altos de mortalidad que impiden a la población llegar a edades avanzadas. En contraste, para el año 2005, la pirámide se torna más gruesa en su cúspide, este fenómeno puede ser ocasionado por el retorno a su lugar de origen de aquellas personas que alguna vez salieron del municipio. Esta situación coincide con una reducción en las generaciones jóvenes más productivas.

Es importante denotar los grandes cambios que se observan de un grupo de edad a otro muy cercano, como sucede con los adolescentes y jóvenes entre los 10 y 20 años, que poseen una gruesa participación, dado que permanecen en el municipio posiblemente hasta culminar sus estudios secundarios, pero el siguiente grupo de edad de 20-35 años, disminuye su participación de manera abrupta, dejando al municipio de Ataco con menor participación de aquellas personas en edad de trabajar, especialmente hombres. Hay que destacar que dichas variaciones en la participación no sólo responden a movimientos migratorios netos, sino también que a cada grupo de edad se le asocia tasas de fecundidad y mortalidad específicas.

Los cambios demográficos ocurridos para los años 1993 y 2005, se relacionan con reducciones en las tasas de fecundidad y con posibles aumentos en la esperanza de vida, además de factores externos estrechamente asociados con el conflicto.

Gráfico 8 Ataco y Tolima, 1993,2005 y 2014, Indicadores² poblacionales.



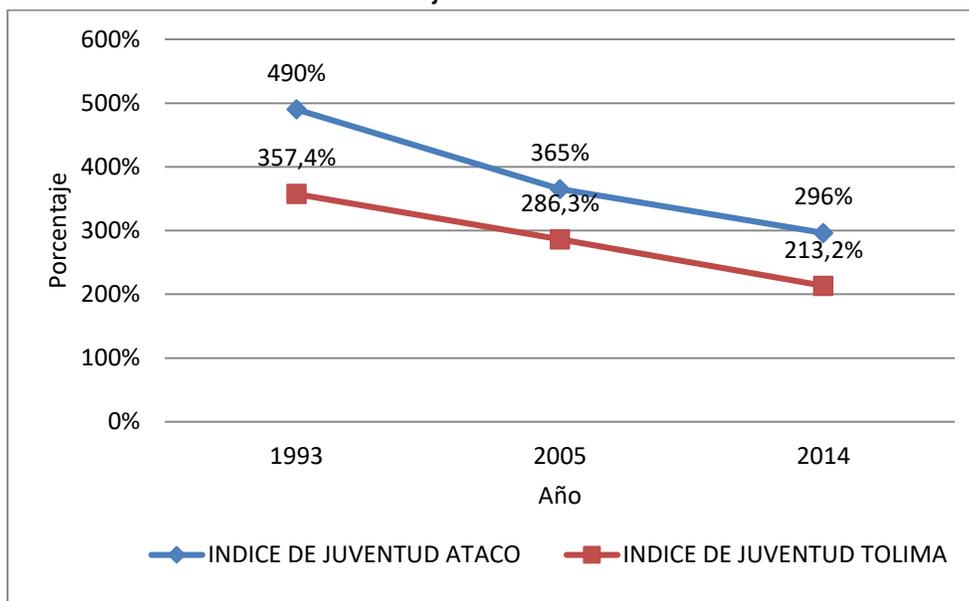
Fuente: Elaboración propia con base en información de Departamento Nacional de Estadística (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2015)

Una de las tendencias presentadas en la población del municipio de Ataco a través de los 21 años analizados, ha sido el incremento en la población de la tercera edad con una disminución en la población más joven, significando un envejecimiento de la población. Este comportamiento se vislumbra con el aumento potencial en el índice de vejez y las reducciones en el índice de juventud del municipio, dando como resultado final la disminución de la tasa de dependencia de Ataco para el año 2014.

En este sentido, el municipio de Ataco no alcanza el nivel de envejecimiento del departamento del Tolima (ver gráfico 8), sin embargo es significativo el aumento consecutivo de este indicador tanto para el departamento del Tolima como para el municipio de Ataco. Por otro lado el índice de juventud municipal es superior al experimentado a nivel departamental, ambos conservando la misma tendencia decreciente. (ver gráfico 9).

² Los indicadores se calcularon de la siguiente manera: Índice de vejez: Población mayor a 60 años respecto a la población menor a 15 años. Tasa de dependencia: La sumatoria de la población menor a 15 años y la población mayor de 60 años respecto a la población en edad de trabajar (15 a 60 años).

Gráfico 9 Ataco y Tolima, 1993,2005 y 2014, Comportamiento del índice de juventud.



Fuente: Elaboración propia con base en información de Departamento Nacional de Estadística (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2015)

En suma, la población a nivel regional y local presenta un envejecimiento de la población caracterizado por la disminución en la participación relativa de los segmentos más jóvenes y adultos, con el incremento relativo de la población mayor.

Paradójicamente, a pesar de que el índice de vejez ha aumentado con el tiempo, la tasa de dependencia no ha presentado el mismo comportamiento: hasta el año 2005 se observa un incremento en la dependencia potencial, pero en el año 2014 se estima una considerable reducción en este índice, pasando de 85,55 dependientes por cada 100 personas en edad de trabajar en 1993, a 79,24 dependientes por cada 100 personas en edad de trabajar en 2014; esto tal vez puede explicarse por la reducción en el número de jóvenes menores de 15 años, quienes compensan el constante aumento en el número de adultos y adultos mayores. Así mismo es de destacar que las tasas de dependencia del municipio de Ataco se encuentran por encima de las tasas a nivel departamental (ver gráfica 8).

3.3 Educación

Para el año 2012 había en el municipio de Ataco 9.227 niños, niñas y adolescentes, que corresponde al 41,59% de la población total (Alcaldía Municipal de Ataco, 2012), lo cual implica grandes esfuerzos en programas de educación que permitan el desarrollo de la población más joven. En cuanto a las instituciones educativas existentes en el municipio, según el plan de desarrollo municipal (2012), se cuenta con cuatro (4) instituciones educativas: Institución Educativa Técnica Martín Pomala, Institución Educativa Santiago Pérez, Institución Educativa Jorge Eliecer Gaitán de Polecito, Institución Educativa Antonio Nariño de Paujil.

Tres de los establecimientos son de educación preescolar y básica primaria, y solo un establecimiento es de educación básica, secundaria y media. Todas estas instituciones tienen un total de 94 sedes educativas en el municipio. De acuerdo con el plan de desarrollo municipal, el promedio de estudiantes por docentes en la zona urbana es de 32 y en la zona rural en promedio es de 24 estudiantes por docentes, cifra menor que la relación estudiantes/docentes para el departamento del Tolima que fue de 34 (año 2010).

Existen 233 docentes, 12 directivos docentes y 10 administrativos, en todo el municipio. Para el año 2010, los docentes estaban distribuidos así: zona rural con 191 docentes y zona urbana con 44 docentes.

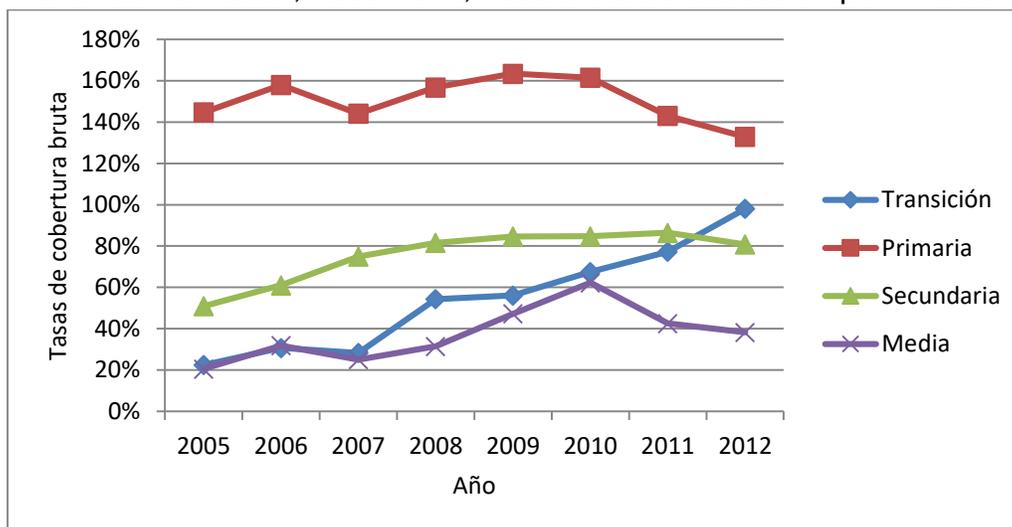
La mayor parte de los docentes trabajan en la zona rural del municipio por ser la zona con mayor concentración de la población. La poca participación de docentes en el nivel secundario y media, y la existencia de tan solo una institución que brinde educación en este nivel, ha rezagado el proceso de matrículas en estos niveles. Siendo así que la tasa de cobertura bruta de educación media ha sido la más baja respecto a los otros niveles educativos como lo indica la gráfica 10 según información del ministerio de educación (Ministerio de Educación Nacional, 2015)

La tasa bruta de educación corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que

tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel; mientras que la tasa neta de educación es la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. (Ministerio de Educación Nacional, 2015)

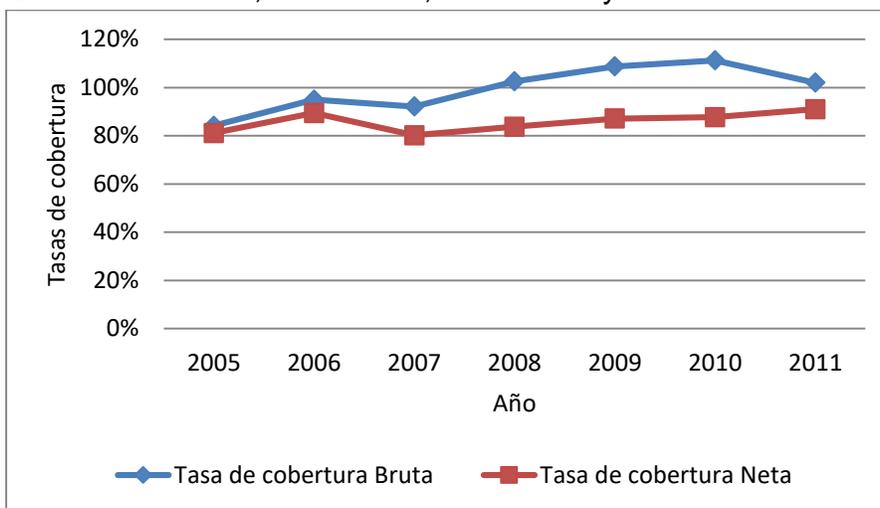
Históricamente la tasa bruta de educación ha sido mayor que la tasa neta de educación en el municipio de Ataco (ver gráfico 11), es decir existen más estudiantes por nivel educativo sin la edad adecuada que los que corresponden al rango de edad apropiado, lo cual corresponde a la dinámica de la zona rural, ya que los jóvenes que se encuentran en esta área tienden a vincularse tardíamente al aparato escolar.

Gráfico 10 Ataco³, 2006-2012, Tasa bruta de educación por niveles.



Fuente: Elaboración propia con base en el Ministerio de Educación Nacional (Ministerio de Educación Nacional, 2015)

³ Dada la forma particular de calcular la tasa bruta de educación es “factible que en el cálculo de este indicador se obtengan resultados de cobertura mayores a 100% dado que el numerador incluye alumnos en extra-edad” (Ministerio de Educación Nacional, 2015)

Gráfico 11 Ataco, 2005-2011, Tasa bruta y neta de educación.

Fuente: Elaboración propia con base en el Ministerio de Educación Nacional (Ministerio de Educación Nacional, 2015)

En cuanto a la cobertura en el periodo de tiempo analizado (ver gráfica 11) hubo un ligero crecimiento en la tasa bruta de cobertura de un 21,28%, mientras que la tasa neta de cobertura creció en un 12,2%. Aunque el nivel de primaria ha sido el que mayor cobertura ha prestado a lo largo del tiempo, su nivel ha experimentado caídas en los últimos años, mientras que la educación del nivel de transición ha crecido en el tiempo (ver gráfica 10)

El nivel de secundaria creció un 58,65% desde el año 2005 hasta el año 2012, mientras que la educación media en los últimos años ha disminuido su nivel de cobertura, presentando su mayor nivel en el año 2010 con el 62,28%. Esto se debe a la insuficiente infraestructura de los planteles educativos de la zona rural del municipio.

Oferta de educación superior

Como se mencionó previamente, en el municipio de Ataco no hay presencia constante de las instituciones de educación superior, lo cual conforma una gran problemática para lograr la continuidad de los estudiantes del municipio y así evitar que migren hacia otras localidades. Sin embargo, según lo indica Tolima en cifras

(Gobernación del Tolima, 2011) el SENA ha tenido presencia transitoria a través de programas académicos de corta durabilidad.

3.4 Calidad de Vida

Necesidades básicas insatisfechas

De acuerdo al último censo realizado en Colombia por parte del DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2005), el porcentaje de habitantes del municipio que tienen al menos una necesidad básica insatisfecha correspondió al 66,43% teniendo en cuenta los siguientes aspectos: viviendas con hacinamiento crítico, con condiciones físicas impropias para el alojamiento humano, servicios inadecuados, alta dependencia económica, niños en edad escolar que no asisten a la escuela y miseria. Este indicador refleja una realidad bastante cruda para algunos municipios del departamento del Tolima, como Coyaima, Ortega, Planadas, Rioblanco y Ataco; municipios que poseen un indicador de NBI mayor al 50% de la población.

El NBI para el sector rural del municipio de Ataco es de 75,6 mientras que el sector urbano presenta un NBI de 43,96%, lo cual evidencia la gran desigualdad en las condiciones de calidad de vida de las personas de las dos zonas (ver tabla 4). En este aspecto es clave señalar que el municipio ha avanzado con el pasar de los años en comparación a las necesidades básicas insatisfechas que tenía la población del municipio en el censo de 1993 (ver tabla 3), mejorando la calidad de vida de las personas en un 5,7%.

Tabla 3 Ataco, 1993 y 2005, Indicadores NBI.

CENSO	NBI	MISERIA	VIVIENDA INADECUADA	SERVICIOS INADECUADOS	HACINAMIENTO	INASISTENCIA ESCOLAR	DEPENDENCIA ECONÓMICA
1993	73.1%	44.5%	39.6%	41.1%	18.0%	23.8%	22.1%
2005	66.4%	40.8%	45.5%	36.2%	16.4%	8.1%	23.3%

Fuente: Elaboración propia con base en Tolima en cifras (Gobernación del Tolima, 2011)

Con respecto a los indicadores que componen el NBI, cuatro de ellos tuvieron mejoras significativas: miseria, servicios inadecuados, hacinamiento, e inasistencia escolar; mientras que los indicadores de vivienda y dependencia económica presentaron incrementos de 14,9% y 5,2% respectivamente, en el periodo 1993-2005.

Con respecto al departamento del Tolima, el municipio de Ataco presenta grandes diferencias en este indicador, tanto a nivel urbano como a nivel rural, superando el nivel de necesidades básicas insatisfechas del departamento en un 36,6%, denotando grandes niveles de desigualdad y rezago en la calidad de vida de la población de Ataco. (Ver tabla 4)

Tabla 4. Ataco y Tolima, 2005, Necesidades básicas insatisfechas.

	NBI	Cabecera	Resto
Tolima	29,8	19,7	50,9
Ataco	66,4	43,96	75,6

Fuente: Elaboración propia con base en estimaciones del Departamento Nacional de Estadística DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2005)

Pobreza

De acuerdo con el plan de desarrollo de Ataco 2012-2015 (Alcaldía Municipal de Ataco , 2012), la mayor privación de la población que incide en la pobreza es el rezago escolar de aquellos hogares que tienen miembros entre los 7 y 17 años que no tienen un nivel de escolaridad apropiado para su edad, afectando al 45,12% de los hogares del municipio.

Otro factor importante de gran incidencia en la pobreza es la desnutrición global que aparece gracias a un deterioro alimenticio. En Ataco según Tolima en cifras (Gobernación del Tolima, 2011) la desnutrición global promedio para el año 2007-2010 afectó al 17,97% de niños menores de 5 años.

Según información de la Red Unidos (Red Unidos, 2012), en el municipio de Ataco para el año 2012 se presentaron 6.365 personas en estado de pobreza extrema, significando el 28,56% del total de la población, 1.592 familias pobres, y 716

personas víctimas del desplazamiento forzado. Una de las características más comunes del fenómeno de pobreza es su incidencia en el sector rural y en aquellos municipios que han sido altamente afectados por el conflicto armado.

Índice de pobreza multidimensional

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), desarrollado por el Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI), es un indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones. La medida permite determinar la naturaleza de la privación (de acuerdo con las dimensiones seleccionadas) y la intensidad y profundidad de la misma.

El índice de pobreza multidimensional es desarrollado por el Departamento Nacional de Planeación con base en el Censo 2005 (Departamento Nacional de Planeación, 2005), conformado por cinco dimensiones y 15 variables⁴. Las cinco dimensiones son: condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y juventud, trabajo, salud, acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda. Según el IPM, una persona está en condiciones de pobreza multidimensional si expresa carencias en 33,3% de las 15 variables analizadas. Según el IPM del municipio de Ataco, el 80,86% de su población es multidimensionalmente pobre, con una incidencia (relación entre número de personas multidimensionalmente pobres y el total poblacional) de 65,8% para los habitantes de la zona urbana y del 87% para la zona rural (ver tabla 5). Cuando se pasa del NBI al IPM y se amplía el análisis, la pobreza se incrementa considerablemente. En comparación con el departamento del Tolima, el municipio de Ataco posee más de la mitad de su población tanto de la cabecera como del sector rural en condición de pobreza multidimensional, con unos niveles de pobreza que sobrepasan los departamentales en un 26,26% a nivel general (ver tabla 5).

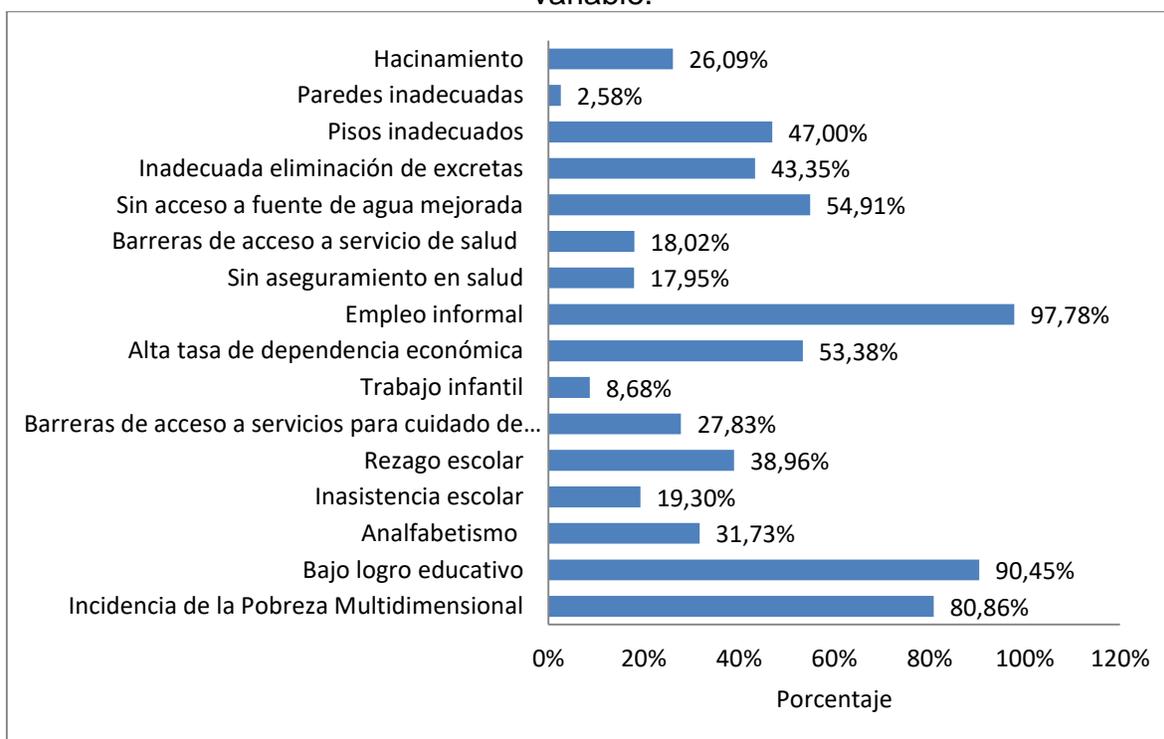
⁴ Bajo logro educativo (10%), analfabetismo (10%), inasistencia escolar (5%), rezago escolar (5%), barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia (5%), trabajo infantil (5%), tasa de dependencia económica (10%), empleo informal (10%), no aseguramiento en salud (10%), barreras de acceso a servicios de salud (10%), sin acceso a fuente de agua mejorada (4%), inadecuada eliminación de excretas (4%), pisos inadecuados (4%), paredes exteriores inadecuadas (4%) y hacinamiento crítico (4%).

Tabla 5 Ataco y Tolima, 2005, Índice de pobreza multidimensional.

	IPM	Cabecera	Resto
Tolima	54,59	41,15	82,43
Ataco	80,86	65,8	87,0

Fuente: Elaboración propia con base en estimaciones del Departamento Nacional de Estadística DANE

Los indicadores que tuvieron mayor incidencia de pobreza en el municipio fueron el bajo logro educativo con un 90,45% asociado a las carencias educativas en cobertura, matrículas e incentivos presentes en el municipio, junto con las altas tasas de deserción escolar, el empleo informal con el 97,78% y el acceso a agua mejorada con un 54,91% de la población carente de este servicio; esta última asociada a la falta de regulación hídrica presente en el municipio, lo cual ocasiona largos periodos de tiempo sin disponibilidad de agua para algunos sectores de la cabecera y de la zona rural (ver gráfico 12).

Gráfico 12 Ataco, 2005, Incidencia de pobreza multidimensional por cada variable.

Fuente: Elaboración propia con base en información del (Departamento Nacional de Planeación, 2005)

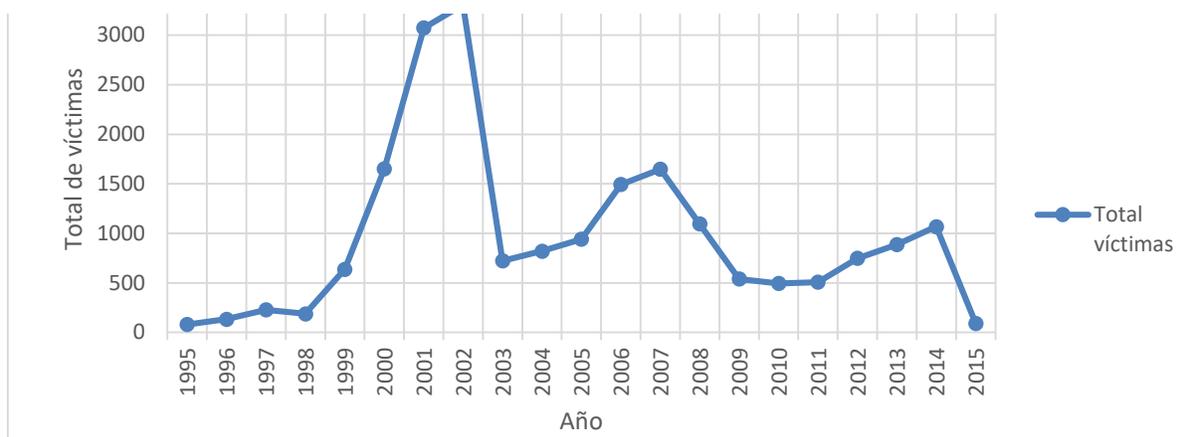
3.5 Análisis de población víctima

Tabla 6 Ataco, 1995-2015, Hechos victimizantes.

Hecho Victimizante	Número de víctimas	%
Abandono o Despojo de Tierras	310	1.52%
Acto terrorista	222	1.09%
Amenaza	898	4.41%
Delitos contra la integridad sexual	3	0.01%
Desaparición forzada	61	0.30%
Desplazamiento	17.323	85.05%
Homicidio	903	4.43%
Minas Antipersonal	4	0.02%
Perdida de Muebles o Inmuebles	609	2.99%
Secuestro	16	0.08%
Tortura	10	0.05%
Vinculación de Niños y Adolescentes	9	0.04%
Total	20.368	100.00%

Fuente: Cálculos propios con base en la Red Nacional de Información (RNI, s.f.)

Según la Red Nacional de Información en el Área de Registro Único de Víctimas para el mes de Enero del año 2015 se registró en el municipio de Ataco un total de 20.368 hechos victimizantes de los cuales no se puede inferir el número total de personas a las que pertenecen, dado que un individuo puede ser registrado bajo varios hechos en diferentes puntos del tiempo, desarrollando así una múltiple contabilidad. Tal como se evidencia en la tabla número 6 el desplazamiento es el principal hecho victimizante que ha afectado a la población con una incidencia de 17.323 (85.05%), a éste lo sigue homicidio y amenaza con un total de 903 (4.43%) y 898 (4.41%) respectivamente.

Gráfico 13 Ataco, 1995-2015, Hechos victimizantes en el tiempo.

Fuente: Cálculos propios con base en la Red Nacional de Información (RNI, s.f.)

Al analizar los diferentes hechos victimizantes a través del tiempo (desde 1995 hasta 2015) (ver gráfica 13), se evidencia que la violencia en el municipio de Ataco no es un fenómeno nuevo, sino que tiene raíces en el pasado, siendo el período 1995-2002 donde se presenta el volumen más alto de hechos victimizantes que ha experimentado el municipio, desde entonces ha tendido a la baja con picos en el 2007 y 2014 pero aun así el número de hechos no alcanza a las que se registraron en el 2002 que fue un total de 3309.

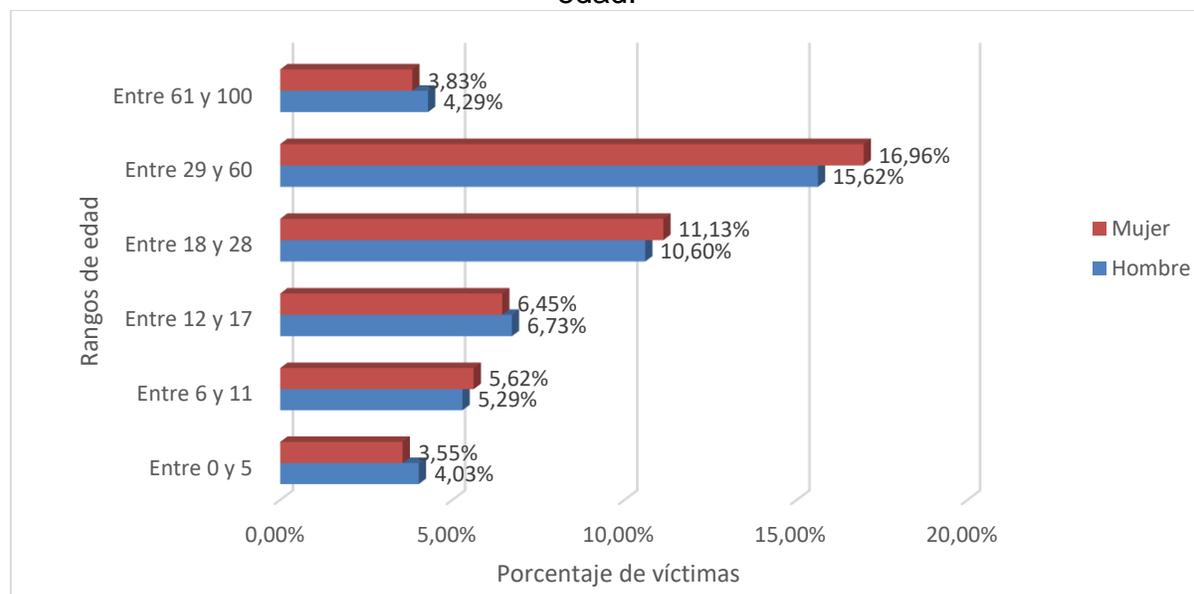
La razón por la cual el municipio presentó tan alto número en el 2002 se debe a que históricamente se venían consolidando los diferentes grupos armados ilegales como lo menciona el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural “...*Los Actores Armados en la Zona: El Grupo Armado Organizado Ilegal –GAOI, Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- Ejército del Pueblo o FARC-EP, ha tenido un dominio histórico en esta región. Diversos bloques y frentes han estado presentes en la zona, los cuales son, a saber: el Comando Conjunto Central Adán Izquierdo, el frente 21, el frente “Joselo Lozada”; la Columna Móvil “Jacobo Prias Alape” y “Héroes de Marquetalia”...*” (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2013); para el año 1999 las FARC dominaban la zona montañosa de Ataco y las autodefensas la zona plana; en el 2001 el periódico el Tiempo registra una crónica del ataque que hicieron cerca de 200 hombres del frente 21 y 50 de las FARC al centro del municipio de Ataco, dejando casi en ruinas ésta área “...*A la una de la mañana de ayer los*

guerrilleros abandonaron el pueblo, dejando destruido el cuartel de policía, la antigua sede Caja Agraria, la escuela Camilo Torres y 30 viviendas del centro de Ataco...” (El Tiempo, 2001); por último en la Unidad para la Atención y Reparación integral a las víctimas registran que en el período de 2001 a 2005 no solo hubo ataques y bombardeos en éste municipio sino que también hubo desplazamientos masivos y asesinato de líderes (Unidad para la atención y reparación intengral a las víctimas , 2015).

Es así como la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas ha liderado una serie de proyectos con los ciudadanos del municipio tales como “el bosque de la memoria⁵”, “Obras y acciones por la paz⁶” y otros, donde el objetivo final es recuperar la zona y devolverle la tranquilidad y confianza a los habitantes del municipio especialmente a aquellos que han sido víctimas del conflicto armado.

Composición por sexo y edad de la población víctima

Gráfico 14 Ataco, 2014. Hechos victimizantes, composición porcentual por sexo y edad.



Fuente: Cálculos propios. Información Registro Único de Víctimas

⁵ <http://goo.gl/HJZ8YR>

⁶ <http://goo.gl/ur4e1E>

A Enero de 2015 como se observa en el gráfico 14 no existe una gran diferencia porcentual entre los hechos victimizantes por sexo; los sucedidos a mujeres representan un 49.48% un poco más alto que los sucedidos a hombres (48.62%). Éste resultado permite inferir que el conflicto en el municipio no se concentra en un solo sexo en particular sino que ha afectado a todos por igual.

Cuando se observa la desagregación por rangos de edad, se puede encontrar que los hechos victimizantes se encuentran en todos los rangos ya sea en mayor o menor proporción; los que afectan a la población infantil constituyen un 18.57% que incluye todas aquellas víctimas que han sido registradas hasta con 11 años de edad, si a este porcentaje se le agrega la población que tiene hasta 28 años se tendría un total de 53.55% de los hechos, lo que a su vez afecta dada sus características, la construcción de su capital social, la revista semana en uno de sus apartados especiales dice: *“...Los daños emocionales del conflicto no se limitan a lo individual. Se acaban los liderazgos, surge la desconfianza entre quienes antes fueron vecinos y amigos. Se afectan esferas como la familiar porque alguien que no puede atender su propio dolor difícilmente tiene capacidad para ocuparse de otros...”* (Semana, s.f.); es así como el conflicto armado marca de forma psicológica a sus víctimas y retrasa procesos productivos.

Estos resultados evidencian la necesidad de que el municipio piense en la población infantil y joven en el sentido de que es necesario que se les brinde fácil acceso a los servicios de salud, educación y condiciones de vida digna; al igual es importante agregar que se deben crear opciones de trabajo ya que la población joven la cual posee altos niveles de productividad se encuentra en la mayoría porcentual de los afectados por el conflicto.

4. Caracterización Económica del Municipio de Ataco

4.1 Actividades Económicas en el Casco Urbano

De acuerdo al último censo de industria y comercio realizado en el municipio de Ataco, por la administración municipal, (Alcaldía Municipal de Ataco, 2015) existen en el casco urbano del municipio 282 establecimientos comerciales, en su mayoría de pequeños establecimientos dedicados al comercio y los servicios. De estos el 45,2% han declarado industria y comercio mientras el restante 54,8% no lo ha hecho

4.2 Agricultura

Según el plan de desarrollo municipal (Alcaldía Municipal de Ataco , 2012) las principales actividades agrícolas en el municipio son aquellas dedicadas a cultivos permanentes y semipermanentes, que se comercian en el municipio para el consumo a nivel local, departamental y nacional. Entre los cultivos más relevantes se destacan el café, el cacao, el plátano, el aguacate, y la yuca. Muchos de estos son comercializados únicamente en el municipio para el consumo local; por otro lado se encuentran frutales como la guayaba, banano, lulo, mango, mora y verduras, productos que no se comercializan por ser de consumo para los campesinos de las fincas. También hay cultivos como la caña panelera comercializada en el municipio sin promoción fuera del mercado local, cultivos semestrales como el maíz y anuales como el frijol, con comercialización local y nacional.

De acuerdo con la evaluación agropecuaria municipal del año 2013 elaborado por el ministerio de agricultura y desarrollo rural (2014), los cultivos que mayor producción han mostrado en el municipio para el periodo 2007-2013 son el café, el arroz, el aguacate, la caña panelera, el cacao y el maíz. Dentro de estos, el más destacado es el café (ver tabla 7) con una producción de 9.765 toneladas para el año 2010.

Tabla 7 Ataco, 2007-2013, Producción de los cultivos más representativos.

Producción (toneladas)					
Año	Café	Aguacate	Caña Panelera	Cacao	Maíz
2007	6.958	240	350	721	978
2008	6.958	120	105	750	966
2009	4.576	200	271	528	1.349
2010	9.765	210	40	823	2.590
2011	3.546	210	600	835	1.413
2012	8.052	240	680	387	859
2013	6.383	294	640	468	455

Fuente: Elaboración propia con base en el sistema de estadísticas agropecuarias – SEA (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2014)

El café es el cultivo permanente con más incidencia en el municipio, pues representa el 86,53% del total de la producción de los permanentes y el 65,84% del total de la producción (de los cultivos analizados) en el municipio para el periodo 2007-2013. Así mismo el 71,2% del total de hectáreas sembradas en el municipio (ver gráfico 15) corresponden a este cultivo. Otro aspecto importante es la eficiencia de la tierra en cuanto al área efectivamente cosechada versus el área sembrada, en este sentido el café se cosechó en promedio 0,87 hectáreas por cada hectárea sembrada durante los siete años, cosechando un total de 45.939 hectáreas de 52.925 hectáreas sembradas (ver tabla 8).

En cuanto al rendimiento promedio (expresado en toneladas por hectárea cosechada), se obtuvo una producción de 1,01 toneladas de café por cada hectárea cosechada; rendimiento que se ubica por debajo de la productividad media nacional de los cafetales que para el año 2013 fue de 1,76 toneladas por hectárea (Portafolio, 2014). En este sentido el café experimentó una gran volatilidad del 27,46% (ver tabla 9), siendo el segundo cultivo con más variación en este indicador, acompañado de una variación en la producción del 29,09%, la tercera más alta del total de cultivos.

Esta situación tiene que ver con las condiciones variables del clima en el municipio, a los grandes periodos de sequía (cambio climático) y en muchas ocasiones a

plagas mal tratadas que afectan los cultivos y resultan en grandes pérdidas. Según la federación nacional de cafeteros, el café requiere una alta dosis de profesionalismo y dedicación, pues la calidad del producto depende de cómo se mantiene el cultivo y de la forma en que se recolectan los frutos.

Tabla 8. Ataco, 2007-2013, Producción, área sembrada, área cosechada y rendimiento de los cultivos más significativos.

Cultivo	Área sembrada (Has)	Área cosechada (Has)	Producción (Tt)	Área cosechada/Área sembrada	Rendimiento (Tt/Has)
Café	52.925	45.939	46.238	0,87	1,01
Aguacate	738	488	1.514	0,66	3,10
Caña Panelera	1.149	845	2.686	0,74	3,18
Cacao	12.441	8.656	4.511	0,70	0,52
Maíz	7.076	6.160	8.610	0,87	1,40

Fuente: Elaboración propia con base en el sistema de estadísticas agropecuarias – SEA (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2014)

Tabla 9: Ataco, 2007-2013⁷, Coeficientes de variación de los cultivos más representativos.

Cultivos	C.V ⁸ (%) Área sembrada	C.V. (%) Área cosechada	C.V (%) Producción	C.V. (%) Rendimiento (Tt/Has)
Café	14,10	12,70	29,09	27,46
Aguacate	20,74	25,91	22,64	21,38
Caña Panelera	13,25	31,14	63,08	47,03
Cacao	46,24	14,81	26,00	15,30
Arroz	40,30	46,80	52,68	10,01

Fuente: Elaboración propia con base en el sistema de estadísticas agropecuarias – SEA (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2014)

Tal como se indica en la gráfica 15, el cacao es el segundo cultivo con mayor relevancia en el municipio, con una participación del 16,74% del total del área sembrada en el periodo analizado, pero en este sentido constituye el cultivo con la mayor volatilidad (46,24%). Esto se debe en gran medida a que los campesinos

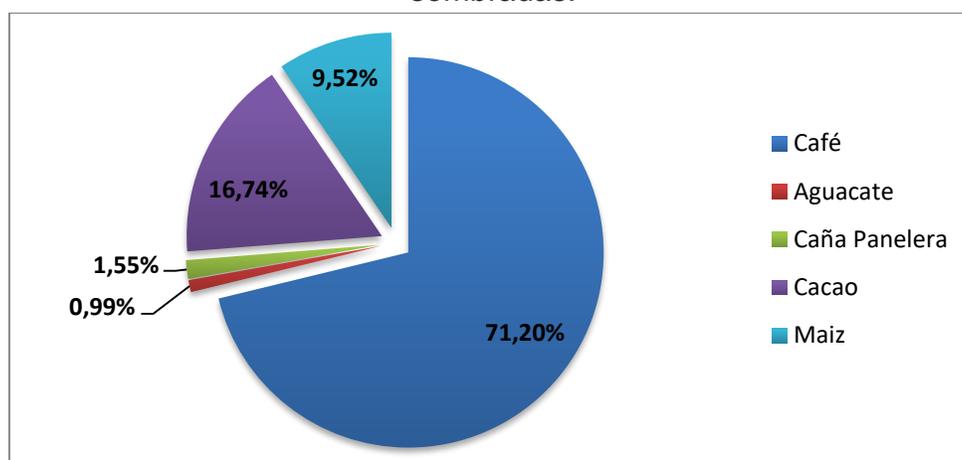
⁷ *coeficiente de variación* = $\frac{Des. Est. x_i}{media x_i}$

⁸ Coeficiente de Variación (C.V.)

cultivan el cacao de manera alterna al cultivo del café, por lo que en condiciones de auge cafetero, el total de áreas sembradas de cacao disminuye.

Respecto a la eficiencia de la tierra para el cultivo del cacao se encontró que para el periodo analizado, por cada hectárea sembrada se obtuvo 0,7 hectáreas cosechadas, con 0,52 toneladas de cacao por cada hectárea cosechada. A pesar de ser uno de los cultivos más representativos del municipio en cuanto al área sembrada, tan solo es el 8,4% del total de los cultivos permanentes y el 6,42% del total de la producción.

Gráfico 15 Ataco, 2007-1013, Participación por cultivo en el total de hectáreas sembradas.



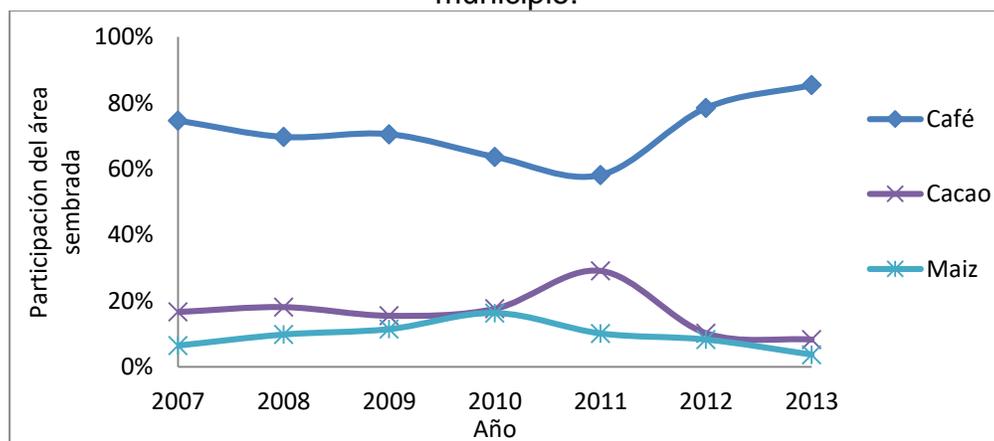
Fuente: Elaboración propia con base en el sistema de estadísticas agropecuarias – SEA (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2014)

El tercer cultivo con mayor incidencia en cuanto al área sembrada es el maíz, que representa el 9,52% del total de hectáreas sembradas, pero con una volatilidad del 40,3% en este indicador (la segunda más alta) y con una producción de 8.610 toneladas para el periodo analizado. El rendimiento promedio para el periodo analizado fue de 1,4 toneladas por cada hectárea cosechada, mientras que a nivel nacional el rendimiento promedio para el año 2010 fue de 5 toneladas por hectárea (Ministerio de agricultura y desarrollo rural, 2011). Respecto a esta última, se cosecharon en promedio 0,87 hectáreas por cada área sembrada, la volatilidad en su rendimiento fue relativamente baja (10,01%) en comparación con los otros cultivos.

Los otros dos cultivos son la caña panelera y el aguacate que representan el 1,5% y el 0,9% del total del área sembrada en el municipio de Ataco respectivamente. Adicional a estos cultivos, se presentan, aunque con una menor frecuencia el plátano, la yuca, el frijol y el pasto para ganado.

Debido a las oscilaciones en la producción de café, los campesinos dedican parte de sus esfuerzos en la producción de otros cultivos para compensar las caídas abruptas en la producción y no afectar los ingresos familiares. Los cultivos alternos más representativos fueron el cacao y el maíz, pues, mientras el café presenta dificultades gracias a problemas internos relacionados con las condiciones climáticas, plagas, problemas de comercialización y demás que conllevan a una reducción en el número de hectáreas cultivadas; los productores practican una especie de sustitución del café por el cacao, como se observa en el (gráfico 16), desde el año 2009 el café presenta un declive en su proceso de siembra y alternamente el cacao aumenta el porcentaje de hectáreas sembradas, hasta el año 2011, cuando el café retoma su crecimiento y el cacao disminuye su participación. Cuando el cultivo permanente vuelve a estar en auge, los productores prefieren retomar la producción y aumentar el número de hectáreas sembradas, dejando a un lado la producción de los cultivos alternos como el cacao y el maíz.

Gráfico 16 Ataco, 2007-2013, Área sembrada de los principales cultivos del municipio.



Fuente: Elaboración propia con base en el sistema de estadísticas agropecuarias – SEA (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2014)

De esta manera es claro que los productores de Ataco potencian la producción de cacao, caña panelera, maíz entre otros, en momentos en que el cultivo de café no es lo suficientemente rentable, como una manera de conservar el nivel de ingresos y salir de la crisis, tal como ocurrió durante el periodo 2007-2011. Por lo cual, es de vital relevancia dar mayor apoyo y fortalecimiento a los procesos de producción de café, impulsando las asociaciones ya conformadas, no solo de café sino de otros productos agropecuarios, que para el año 2015 según la oficina de desarrollo rural agropecuario del municipio de Ataco, existen 44 asociaciones, de las cuales 12 son de mujeres y tres (3) son de población desplazada; en este sentido se podría fomentar la comercialización de los productos elaborados por estas asociaciones con marca propia.

Así mismo se podría priorizar cultivos secundarios como el cacao que representa el 16,74% del total del área. Este cultivo tiene potencial productivo que podría ser explotado por los campesinos, aplicando tecnificación en los procesos de siembra, cuidado y recolección, y así cumplir con los estándares de calidad que permitan su exportación.

4.3 Ganadería

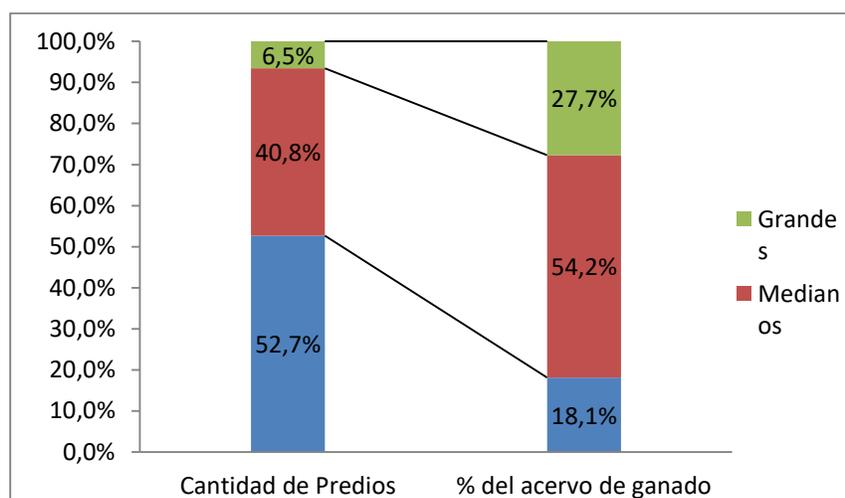
De acuerdo a la federación nacional de ganaderos (Federación Nacional de Ganaderos, 2015) el hato de ganado bovino en el municipio de ataco para el año 2001 ascendía a las 33.569 cabezas de ganado. Sin embargo, por causa del conflicto armado⁹, cambio climático, entre otros, el acervo de ganado bovino en el municipio disminuyó drásticamente oscilando en los últimos 10 años en torno a las 10.000 cabezas de ganado. Para el año 2014 la cifra de ganado bovino se estimaba en 9.756 animales.

La propiedad del ganado vacuno en el municipio de ataco es bastante desigual y concentrada. De acuerdo a (Federación Nacional de Ganaderos, 2015) para el año

⁹ En abril del 2001 las FARC-EP se toman por asalto el casco urbano del municipio de Ataco “dejando destruido el cuartel de policía, la antigua sede Caja Agraria, la escuela Camilo Torres y 30 viviendas del centro de Ataco” (El Tiempo, 2001)

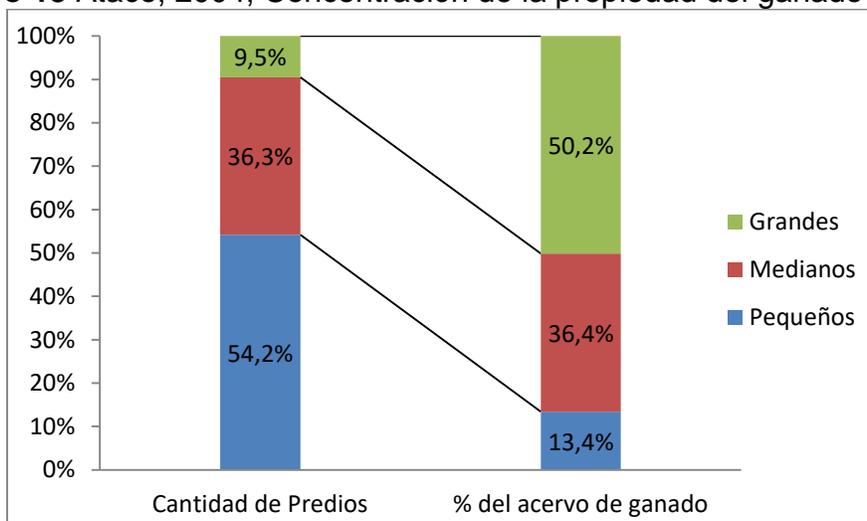
2014 tan sólo el 6,5% de los predios dedicados a la ganadería en el municipio eran grandes (aquellos predios con más de 101 cabezas de ganado) y sin embargo poseían el 27,7% del total del ganado del municipio. En contraste los predios pequeños (aquellos con menos de 26 cabezas de ganado) a pesar de representar el 52,7% de los predios, tan sólo poseían el 18,1% del ganado vacuno (ver gráfica 17).

Gráfico 17 Ataco, 2014, Concentración de la propiedad del ganado Bovino.



Fuente: Elaboración propia con base en la Federación Nacional de Ganaderos (Federación Nacional de Ganaderos, 2015)

Gráfico 18 Ataco, 2004, Concentración de la propiedad del ganado Bovino.



Fuente: Elaboración propia con base en la Federación Nacional de Ganaderos (Federación Nacional de Ganaderos, 2015)

Sin embargo, para el año 2004 la estructura de propiedad del ganado vacuno en el municipio de ataco era aún más desigual. En la gráfica 18 se puede observar que hace diez años, en el municipio de Ataco, los predios grandes (9,5% del total) concentraban el 50,2% del acervo de ganado bovino y los pequeños (más de la mitad) concentraban tan sólo el 13,4%.

Con lo cual se puede sugerir que la distribución de la propiedad de ganado vacuno en el municipio actualmente es menos desigual que hace diez años, pero aún sigue siendo bastante inequitativa.

5. Caracterización de la población víctima (uso de información primaria)

5.1 Metodología¹⁰

Para la construcción del perfil productivo del municipio de Ataco¹¹ se aplicó una metodología que combina análisis cuantitativo y cualitativo con dos instrumentos aplicados tanto a productores como a población víctima. El primer instrumento fue una encuesta de carácter cuantitativo y cualitativo, que se aplicó a las asociaciones productivas del municipio, con el fin de caracterizar el perfil productivo por el lado de la demanda laboral. El segundo, fue una aplicación de la técnica cualitativa denominada “Grupo Focal” (Marradi, Archenti, & Piovani, 2007), la cual se desarrolló con la población víctima del conflicto armado en el municipio para establecer las características sociodemográficas y el perfil ocupacional de la misma.

Productores

- Tamaño y selección de la muestra

En el municipio de Ataco no existe un directorio que agrupe el total de productores de bienes y servicios, lo que significa que el universo de productores es desconocido. Una variable que se aproximaría al número total de productores –sin

¹⁰ Metodología compartida con el equipo investigador del municipio de Natagaima-Tolima

¹¹ Esta metodología es compartida en términos generales con el grupo investigador del municipio de Natagaima (Tolima) adscrito también al Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima.

ser lo mismo- sería el número de propietarios rurales, que para el municipio de Ataco en el año 2015 son 7.747 (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2015).

Según lo anterior, se estableció cuatro criterios para la selección de la muestra. El primero hace referencia a la unidad de análisis, es decir, se determinó trabajar con asociaciones productivas, ya que centralizan la información de un número considerable de productores. El segundo tiene que ver con el aspecto legal de las asociaciones, o sea, deben estar legalmente constituidas. El tercero se refiere al estado actual de la asociación, en otras palabras, deben estar activas. Finalmente, se tomó como base el directorio de las asociaciones productivas que trabajan con la alcaldía municipal¹². En este sentido, para el año 2015 habían registradas 44 asociaciones de productores agropecuarios¹³, de las cuales se lograron contactar y encuestar exitosamente 12¹⁴, éstas agrupan en total 597 productores, que equivaldrían al 12.98% del total de propietarios rurales del municipio.

- *Instrumento Aplicado*

El instrumento empleado fue una encuesta personal estructurada que cuenta con siete módulos: identificación general, módulo agrícola, módulo ganadería, módulo porcino, módulo avícola, módulo piscícola y aspectos técnicos, la cual busca caracterizar las capacidades productivas de las asociaciones y sus requerimientos de mano de obra.

Población víctima

Al afrontar el estudio de la población víctima del municipio de Ataco no se aplicó un instrumento de carácter inferencial dado que la población, por sus características, estaba sujeta a un sesgo de selección (información geo-referenciada, censo de víctimas, prevención de la población víctima, etc.). Por lo tanto, se determinó aplicar

¹² La alcaldía municipal, en reuniones periódicas, establece cuales de las asociaciones, que están inscritas, realmente están funcionando.

¹³ Es importante destacar que la mayoría de estas asociaciones de productores también realizan esfuerzos en la comercialización de sus productos, sin dedicarse exclusivamente a actividades comerciales.

¹⁴ Es preciso aclarar que estas 12 asociaciones encuestadas no fueron seleccionadas con algún criterio estadístico, sino que simplemente fueron las que estuvieron dispuestas a brindar información.

una técnica cualitativa denominada “grupo Focal” (Marradi, Archenti, & Piovani, 2007). Se desarrolló un cuestionario semiestructurado cuyo objetivo consistió en orientar el grupo focal hacia la identificación de las capacidades o habilidades de la población víctima del conflicto armado. Este cuestionario está compuesto por seis preguntas generadoras.

Al momento de realizar el grupo focal se estableció dos criterios para su desarrollo, el primero consistió en dividirlos por sexo para controlar sesgos de género¹⁵. El segundo se refiere al número de integrantes en cada grupo focal, pues la revisión de literatura sobre el tema recomienda trabajar con grupos no mayores a ocho personas (Bloor, Frankland, Thomas, & Robson, 2001). Los grupos focales se realizaron en veredas que han sido particularmente golpeadas por el conflicto armado. En el caso de Ataco –de acuerdo a la Alcaldía Municipal- es la vereda El Paujil y el Casco Urbano. Cabe anotar, que la discusión del grupo focal fue grabada previa autorización de los participantes, garantizando la confidencialidad de la información.

Por otra parte, al interior del grupo focal se adelantó un registro de recolección de información socio-demográfica cuyo objetivo consistió en complementar el ejercicio principal. Este instrumento comprende cuatro módulos: identificación general, condiciones de la vivienda, salud y fuerza de trabajo.

5.2 Resultados

5.2.1 Demanda Laboral - Contexto general de las asociaciones

Las asociaciones entrevistadas cuentan en promedio con 204,75 hectáreas que en su mayoría son dedicadas a la producción agropecuaria. De éstas, el 91,67% es de propiedad de los socios, mientras solo el 8,33% de la tierra está en calidad de arriendo. El total de las asociaciones encuestadas están legalmente constituidas y cuentan en promedio con 50 socios cada una, es decir, un aporte aproximado de 4 hectáreas por socio para la asociación, aunque según la información suministrada

¹⁵ En el contexto rural las mujeres suelen asumir roles pasivos respecto a los hombres.

por los representantes de las asociaciones, la distribución de la tierra es bastante desigual entre ellos y en algunos casos existen socios que no poseen tierra. Las actividades productivas más representativas en las asociaciones encuestadas son la producción agrícola (100%), la ganadería (50%) y las actividades piscícolas (33%).

Producción Agrícola

El total de las asociaciones manifiesta tener cultivos agrícolas, con la particularidad de que siembran diferentes cultivos en la misma asociación. El café es sembrado por el 91,67% de las asociaciones, el cacao por el 50%, el plátano por el 25% y la caña panelera y el aguacate por el 16,67% de ellas. Además, en orden de importancia y de acuerdo con la extensión de los cultivos por hectárea, el café ocupa el 70,92% del total de hectáreas dedicadas a los cultivos agrícolas, el cacao ocupa el 15,78%, el plátano el 6,62%, el aguacate el 5,1% y la caña panelera el 1,59%. Lo cual nos permite inferir que tanto por dedicación y por dimensión del cultivo, el más representativo es el café, el cacao y el plátano, en estricto orden. Vale la pena resaltar que las actividades agrícolas se desarrollan fundamentalmente alrededor del cultivo del café y de sus cultivos asociados como es el caso del cacao. En este tipo de cultivos (a excepción del plátano), la rentabilidad depende en buena medida del comportamiento de los precios externos, aun así tienen la ventaja de garantizarle al pequeño productor un flujo de ingresos casi que permanente a lo largo del año. Hay que señalar que 1.451 hectáreas, o sea, el 59,1% del total de hectáreas de los encuestados, están en cultivos agrícolas.

Producción Pecuaria

Además de la producción agrícola, el 50% de las asociaciones manifestaron realizar actividades pecuarias y éstas cuentan en promedio con 147 cabezas de bovino por asociación. Las razas más usadas dentro de las asociaciones son cebú, criollo y pardo, el 83,33% de las asociaciones maneja la producción con doble propósito, es decir para producir leche y carne y tan solo el 16,67% la usa con el propósito de producir únicamente carne.

Según (El portal de los ganaderos, 2007) “la ganadería extensiva es aquel sistema de crianza de ganado, el cual se lleva a cabo en grandes extensiones de terreno, donde la carga va hasta dos (2) animales por hectárea (10.000 m²), la supervisión de los animales se hace de manera esporádica, los animales pastorean “libremente” y ellos mismos se encargan de buscar y seleccionar su alimentación en potreros de gran tamaño”. Características que están presentes en la actividad ganadera realizada por las asociaciones entrevistadas, quienes utilizan en promedio 1,1 hectáreas por cabeza de bovino, ubicándose por debajo de la carga habitual de la ganadería extensiva, lo cual se traduce en baja productividad agrícola debido a la alta cantidad de hectáreas que ocupa esta actividad en el suelo que podría ser usado para fines agrícolas y un posible deterioro del medio ambiente, puesto que no tiene en cuenta el contexto ambiental en el que se desarrolla generando graves consecuencias para la biodiversidad y el ecosistema.

De acuerdo con (Vergara, 2010) “la mayor expresión de la irracionalidad productiva del sector agropecuario es la ganadería extensiva, aquella actividad sin árboles, con una muy pobre capacidad de carga y mínima generación de empleo”, por ende es aceptable decir que este tipo de ganadería además de concentrar gran cantidad de tierra y de ser depredadora de recursos, configura una estructura agraria demasiado atrasada sin uso alguno de tecnología que propicie un mayor desarrollo para la región, siendo esto una notable falencia dentro de la ganadería del municipio de Ataco.

Aunque la participación de las asociaciones en este tipo de actividad es significativa (50%), el área dedicada a la producción pecuaria es inferior a la dedicada a los cultivos agrícolas, pues la extensión de este tipo de producción es de 660 hectáreas, que representan el 26,9% del total de hectáreas que manifestaron poseer los encuestados. En cuanto a los otros productos agropecuarios, el 33% de las asociaciones tiene producción piscícola, el 17% porcino y el 8% avícola. Sin embargo el área dedicada a estas actividades es poco significativa con respecto al total de hectáreas indicadas por los representantes de las asociaciones (el área no

alcanza a representar una hectárea), por lo cual se infiere que existe alrededor de un 14% del total de hectáreas que no tiene un uso específico.

Con respecto al ganado porcino, la mayoría de los cerdos que manejan son lechones (69,44%) y cerdas de engorde (20,83%), con un total de 144 cerdos. Las asociaciones dedicadas a la producción piscícola poseen un total de 13 espejos de agua y un promedio de 3.000 peces por asociación, y el tipo de pescado que producen es cachama y mojarra roja.

Aspectos técnicos de comercialización

En cuanto a la comercialización, la mayor parte de las asociaciones, el 61,11%, realiza la comercialización de sus productos de forma directa, mientras el 38,89% de éstas la realiza a través de la venta a un distribuidor o intermediario. Esta situación se da con el fin de disminuir los costos que conlleva negociar con un intermediario, quienes según los encuestados, manejan precios muy bajos que afectan sus ganancias. Con respecto a lo anterior, los productores venden su producción principalmente en el mercado local y departamental.

En cuanto a las principales problemáticas que enfrentan los productores a la hora de comercializar sus productos, se encuentra que la mayoría de ellos considera que las vías de acceso al municipio están en mal estado, adicional a esto, muchos expresaron que es difícil encontrar el transporte adecuado desde las veredas hasta el casco urbano, lo cual dificulta la comercialización de grandes cantidades de un determinado producto y eleva sus costos de producción. En segundo lugar, se ubican los problemas asociados a los precios bajos que ofrecen los distribuidores por la compra de sus productos, lo cual genera en ocasiones pérdidas para los pequeños productores, quienes no logran compensar sus gastos en transporte y producción con sus respectivos ingresos. Y en tercer lugar, los productores consideran que existen pocas alianzas con socios comerciales lo que dificulta la incursión de sus productos en el mercado nacional, por lo que el principal destino de sus productos es local, como ya se mencionó anteriormente.

Aspectos técnicos de producción

De acuerdo con las declaraciones de los representantes de las asociaciones, los principales insumos que se requieren para la producción son: el abono, los pesticidas y los fertilizantes. De igual modo, el abono es el principal factor que encarece los costos de producción, seguido por el transporte o la comercialización y la mano de obra. Por otro lado, las principales problemáticas que enfrentan las asociaciones a la hora de producir son las condiciones climáticas, que en época de sequía dificultan la obtención de una buena cosecha, y las plagas que afectan directamente la productividad de los cultivos. Otros problemas relevantes son la falta de recursos para financiar los costos de la producción y la escasa mano de obra con intención de laborar en épocas de cosecha.

Esto último tiene que ver en muchas ocasiones con la lejanía de las fincas respecto al casco urbano, lo cual entorpece la movilización de los trabajadores, además en promedio, el valor que pagan por jornal es de \$20.000 y en ocasiones cuando hay poco trabajo llega a ser hasta de \$15.000 por día, posiblemente este es el motivo principal por el cual no se encuentran trabajadores para el tiempo de cosecha, ya que esta remuneración probablemente no cubre sus salario de reserva, además porque los trabajadores deben cubrir los costos de transporte y de alimentación (ya que muchas veces los productores no lo ofrecen), en otras palabras, el pago que reciben no compensa sus gastos ni sus esfuerzos. Otra situación es la migración de los jóvenes del campo a la ciudad con el fin de conseguir mejores oportunidades, puesto que no ven en el campo un futuro prometedor.

La mayor parte de los proveedores son de origen local y departamental, esto por cuestiones de cercanía y con el fin último de reducir costos de transporte. Este aspecto puede ser positivo para el municipio ya que estos recursos económicos se quedan en la localidad y contribuyen a los ingresos locales.

Un aspecto relevante es la fuente de financiación de los productores, con respecto a esto, el 25% de los encuestados manifestaron financiar sus costos con recursos propios, mientras un 25% revelo hacerlo a través de créditos y el 50% de las

asociaciones combinan recursos propios y crédito. En este sentido, las asociaciones que usan el crédito como instrumento de financiación, solicitan dicha ayuda financiera principalmente al Banco Agrario y en segundo lugar al Comité de Cafeteros. El valor promedio del crédito es de \$ 8'100.000, monto relativamente bajo por deberse en su mayoría a pequeños productores. Aunque los montos para el apalancamiento financiero son relativamente bajos, este aspecto junto con la ayuda del Estado es de vital importancia para la totalidad de las asociaciones encuestadas que desean ampliar el tamaño de su producción.

Contexto laboral

La gran mayoría (91,67%) de los socios que hacen parte de las asociaciones entrevistadas tienen el carácter de propietarios de sus tierras, por lo cual no tienen una relación laboral con la asociación, ya que participan con su capital y su trabajo, además cada socio vincula personal para trabajar dentro de su finca según sea su necesidad. Aunque la encuesta fue realizada a los representantes de las asociaciones, estos brindaron la información generalizada para todos los que hacen parte de su asociación.

Con respecto al nivel educativo de los trabajadores, el 85,71% de las asociaciones expresó contar con personal con básica primaria y el 14,29% manifestó tener personal con básica secundaria. Este aspecto se debe a que los trabajos del campo no requieren trabajadores de alta cualificación, por lo que el nivel educativo no es un filtro para seleccionar a sus jornaleros.

En torno al tipo de contrato que los productores acostumbran tener con sus trabajadores, el 83,3% manifestó hacerlo de manera verbal y tan solo el 16,67% de ambas formas, verbal y escrita. Ninguno de los trabajadores está afiliado a pensión, caja de compensación y riesgos laborales; tan solo el 25% de las asociaciones manifestó tener trabajadores que disponen de afiliación a salud, sin embargo respondieron que esta situación se da de manera independiente al empleador, es decir, probablemente tienen salud por régimen subsidiado.

Gran parte de las asociaciones cuentan con personas que han sido víctimas del conflicto, más exactamente el 50% de las asociaciones tienen vinculadas población víctima dentro de su asociación. El 75% de los encuestados manifestó tener interés en contratar mano de obra y el 83% están dispuestas a contratar víctimas del conflicto, mientras solo el 17% es ajeno a contratar este tipo de población. Dentro de las posibles actividades para las cuales sería contratada la mano de obra se encuentran: las labores de recolección, principalmente café y cacao, junto con el mejoramiento y mantenimiento de la finca.

Las actividades agrícolas son las que inicialmente proporcionan mayor número de empleos en comparación con las actividades pecuarias, ya que en sentido estricto son las que presentan mayor necesidad de mano de obra en tiempo de cosecha. El total de jornaleros contratados en las actividades agrícolas por las asociaciones encuestadas es de 4.312 jornaleros por cosecha, lo que indica un promedio de 359 empleos por asociación. Tan solo tres (3) de las asociaciones cuentan con trabajadores permanentes en sus fincas, generando un total de 211 empleos permanentes durante el año, con un promedio de 70 empleados por asociación.

En este sentido, cuando se cuestionó el número de empleos necesarios por actividad ya sea pecuaria, piscícola, avícola o porcino, todos los encuestados insistían en que no empleaban a nadie específicamente para tales oficios pues en ocasiones ellos mismos se ocupaban de estas actividades en conjunto con el personal contratado para la producción agrícola.

Sumado a lo anterior, los encuestados expresaron tener una enorme dificultad a la hora de contratar personal, en mayor medida para el tiempo de cosecha. Esta situación es atribuida a que las veredas están ubicadas a una larga distancia con respecto al casco urbano, lo cual dificulta el transporte de los trabajadores y el cumplimiento de los horarios de trabajo. Otro aspecto relevante es el pasado que relaciona al casco rural del municipio como zona de conflicto, propiciado por los problemas de orden público que históricamente lo han afectado. Y en última medida, aunque no menos importante, los encuestados señalan la falta de compromiso o de competencias blandas en los trabajadores con respecto al

cumplimiento de los compromisos pactados, pues para los productores es mucho más importante valores como la honestidad, la sinceridad, el compromiso, antes de demandar grandes habilidades para el campo, ya que en últimas estas son aprehendidas de manera empírica, gracias a la experiencia.

Expectativas sobre el sector agropecuario

El 83.3% de los productores encuestados en el municipio de Ataco tiene expectativas positivas con respecto al sector agropecuario, gracias a que se han dado buenas cosechas en el primer semestre del año y se ha logrado vender a buen precio, además de la mayor intervención del Estado a través de proyectos y programas que están actualmente en marcha. Muchos de los productores que cultivan café y cacao tienen el deseo de aumentar su producción y tecnificar el proceso de comercialización con el fin de exportar sus productos.

Sin embargo, los productores consideran que existen ciertos problemas en el sector agropecuario a nivel local, entre los cuales se destacan, en orden de importancia: las vías de acceso y transporte al municipio y a las veredas, la comercialización, el apoyo y asesoría, y la falta de crédito. Condiciones que podrían ser solucionadas con una mayor intervención por parte del gobierno.

Con respecto a esta última parte, el 75% de las asociaciones declaró estar vinculada a algún programa del gobierno local, regional o nacional para ayudar a mejorar el campo, mientras el 25% de los encuestados no son beneficiarios de ningún programa del gobierno. Las iniciativas del gobierno que se destacan en el municipio son: la Corporación Colombia Internacional CCI, el programa Alianzas Productivas, Colombia Responde, Restitución de Tierras, proyecto Planta Procesadora, los proyectos de la Federación Nacional de Cacaoteros, el Departamento para la Prosperidad Social y Familias en su Tierra.

En este sentido, los productores consideran que los diferentes programas ayudan a mejorar la competitividad y productividad del campo, lo cual brinda mayores oportunidades para los campesinos y mejora su calidad de vida; pero aquellos

productores que no están vinculados a ningún proyecto piensan que son aún pocas las iniciativas del gobierno y que falta mayor apoyo en la tecnificación de la producción y comercialización de los productos, para poder cumplir con los estándares de calidad y de esta forma tener reconocimiento a nivel regional e internacional; además estos programas no son accesibles para todas las personas y en muchas ocasiones no se hacen efectivas las ayudas por ineficiencias en el aparato burocrático.

Los productores manifestaron el deseo de disfrutar de más programas por parte del gobierno, por ejemplo proyectos que permitan tecnificar la producción en el caso del café y el cacao, una mayor inversión en infraestructura vial, proyectos en pro del mejoramiento del sistema de riego y siembra, y además reclaman con urgencia el mejoramiento de vivienda para muchas familias del área rural acompañado de la instalación de unidades sanitarias, mayor financiación en los proyectos productivos y que el gobierno nacional garantice precios estables que les permita obtener una ganancia con sus cultivos. Todo esto acompañado de asistencia técnica y de mejores canales de comercialización.

5.2.2 Oferta Laboral – Víctimas

Tabla 10 Ataco, 2015, Características personales de la oferta laboral.

Características personales				Características vivienda		Características Laborales	
Sexo	%	Nivel educativo	%	Estado vivienda	%	Personas que trabajan en el hogar	%
Masculino	51.35	Ninguno	5.41	Propia totalmente pagada	37.84	Una persona	40.54
Femenino	48.65	Primaria incompleta	51.35	Propia la está pagando	29.73	Dos personas	37.84
		Primaria completa	18.92	En arriendo o subarriendo	8.11	Tres o más de tres	21.62
		Secundaria incompleta	13.51	Otra forma de tenencia	24.32		
		Secundaria completa	10.81			¿Actualmente trabaja?	%
Edad (años)	%	Profesional	0.00	Servicios % (Tiene)		Actualmente trabaja	70.27
20 a 30	10.81			Energía eléctrica	86.49	Actualmente no trabaja	29.73
31 a 40	16.22	Estado civil	%	Acueducto	62.16		
41 a 50	35.14	Soltero	16.22	Alcantarillado	32.43	Sí no trabaja a qué se dedica %	
51 a 60	27.03	Casado	40.54	Recolección de basuras	24.32	Buscar trabajo	20
61 a 70	10.81	Viudo	8.11	Gas natural domiciliario	10.81	Oficios del hogar	80
		Separado	2.70	Internet	5.41	Estudiar	0
Residencia	%	Unión libre	32.43	Sanitario	62.16	Otro	0
Casco urbano	35.14						
Zona rural	64.86						

Fuente: Cálculos propios con base en información primaria

En la primera fase del grupo focal se pudo establecer una identificación primaria de tipo cuantitativo que contiene las características de los participantes; información que se indagó más a fondo al momento de realizar los grupos focales¹⁶

¹⁶ Explicado en la metodología

Dentro de éstas características¹⁷ se encontró tal como lo expone la tabla 10 que: no existen diferencias por sexo; los participantes se encuentran en el rango de 41 a 50 años; la participación más activa en el ejercicio fue por parte de las personas de la vereda el Paujil; la mayoría de los participantes cuentan con primaria incompleta y ninguno manifestó tener estudios profesionales; por otro lado, en general manifestaron convivir con una pareja, ya sea en unión libre o matrimonio.

Con respecto a las condiciones de la vivienda, un importante número manifestó tener vivienda propia ya fuese totalmente paga o en proceso de pago; los servicios públicos con los que cuentan las viviendas que habitan los pobladores son: energía eléctrica, acueducto y sanitario y el servicio más escaso es el de Internet (sin embargo cuentan con los servicios del Quiosco Vive Digital que proporciona la Alcaldía Municipal en el casco urbano). Con base a la situación laboral actual, se encuentra que dentro de los hogares son pocas las personas que laboran permanentemente; la mayoría se dedica a oficios del hogar

Es importante resaltar la diferencia que existe en los resultados obtenidos en las entrevistas abiertas “Grupos Focales” ya que estas dependen del lugar dónde fue realizado el ejercicio (Se podrá observar claramente en los siguientes dos sub-apartados); lo cual en primera instancia evidencia una fuerte necesidad de que al momento de formular la propuesta se piense en estas diferencias, ya que es probable que los programas que se ejecuten en las veredas no tengan la misma eficacia en el Casco Urbano.

Casco Urbano

- *Perspectivas acerca del municipio.*

Los participantes al momento de hablar del carácter agrícola del municipio no contestaron con precisión, debido a que no poseen la información concreta acerca de lo que sucede en las veredas; es así, como los habitantes del Casco Urbano mencionaron que se destacan productos como el café, plátano y yuca; entre otros

¹⁷ Formulario inicial, previo a las entrevistas abiertas

como: caña, sorgo, maíz, frijol, alverja, arroz, panela y hortalizas. En especial hicieron énfasis en las hortalizas debido a que es el resultado de las “huertas caseras” proyecto que han venido desarrollando con apoyo del SENA. En contraposición a lo anterior ellos mencionan que el Casco Urbano del municipio se destaca por actividades como: la crianza y venta de pollos de engorde, gallinas ponedoras, pescado; y también por la minería (actividad económica que se realizan únicamente de forma artesanal)

- *¿Qué actividad genera más empleo?*

Ellos piensan (por creencia popular) que el café es lo que más emplea mano de obra, pero que la situación en el casco Urbano no es muy buena en materia de empleo ya que mencionan que existe carencia de oportunidades de empleo y la alta migración de los jóvenes para buscar mejores oportunidades *"...nuestros hijos, nacen se crían y se van, se alejan del municipio a buscar empleo en otra parte por qué porque aquí no hay empleo, entonces por consecuencia de eso, aquí solo vamos quedando los viejos porque aquí todos se están yendo..."*. Y además resaltan que aquellos que quieren buscar empleo en ésta área lo terminan haciendo en la mina a costa de arriesgar su estado de salud ya que el trabajo se realiza solo de forma artesanal.

- *Huertas Caseras vs minería*

“Huertas Caseras” proyecto que adelantan algunas de las asociaciones que se encuentran en el casco Urbano con apoyo del SENA, resaltan que solo se usan para auto-consumo, por lo tanto representa un ahorro para la familia, más las cantidades no serían suficientes para suplir el municipio, además algunos dicen que para acceder a éste proyecto es necesario pertenecer a una asociación consolidada. En el caso de la minería, como solo es posible llevarla a cabo de forma artesanal lo que se puede conseguir diario no sobrepasa “los 15 a 20 mil pesos” como afirman algunos de ellos y que son ingresos que no son constantes en el tiempo y pueden acarrear problemas de salud debido a las condiciones en las cuales les toca trabajar.

- *Condiciones laborales*

Los habitantes del Casco Urbano cuando se refieren a su actual actividad, muchos hacen referencia a estar desocupados y en el caso de las mujeres dicen dedicarse a los oficios del hogar y las pocas que trabajan ocasionalmente lo hacen en servicios generales; los hombres por otro lado, afirman al igual que la mujeres el hecho de tener trabajo ocasional e inconstante en el tiempo en diversidad de actividades productivas como: jornalear, construcción o “...lo que salga...”. Una pequeña proporción que dice contar con un trabajo constante hacen referencia a la mina y a un local propio. Con respecto a las fuentes de ingreso, los participantes manifestaron que pueden provenir de aquellos trabajos ocasionales como: mina (15-20 mil pesos trabajando todo el día); Jornalear (30 mil, aunque aseguran que es mejor recibir el pago por contrato o por kilo que el jornal) y algunos por transferencias de familiares que no se encuentran en el Casco Urbano.

- *Capacitaciones y conocimiento empírico*

Los habitantes del Casco Urbano que se encuentran en etapa productiva y además pertenecen a asociaciones oficialmente conformadas presentan mayor grado de capacitación como; cursos certificados y dictados por el SENA y otras instituciones en: matar marranos, pollos; ganado; gallinas; huertas caseras; concentrado para animales. Mientras que aquellos que tienen mediana edad cuentan con bajo nivel de escolaridad (en muchos casos primaria incompleta) y además consideran irrelevante y de poco uso cualquier tipo de capacitación que puedan recibir.

Dentro de las instituciones que ofrecen capacitaciones en el ejercicio se mencionó principalmente el SENA; en donde cualquier tipo de capacitación que ofrezcan es de acceso gratuito y en muchos casos las ofrecen directamente en el Casco Urbano –lo cual reduce los costos de transporte para los habitantes de ésta área-; Los únicos costos en los que incurrir con respecto a la capacitación es la compra de material secundario (Cuaderno, Lápiz, etc.). Entonces se podría decir, que en cuanto a barreras en el tema de recursos monetarios solo podría considerarse el costo de oportunidad de dedicar parte de su tiempo a la capacitación; es así como

podría pensarse que solo existen barreras a nivel personal porque algunos consideran que son “*muy viejos*” para aprender.

- *Conocimiento empírico*

En cuanto al conocimiento empírico, los participantes cuentan principalmente con conocimiento relacionado con la agricultura ya que la mayoría migró desde las diferentes veredas hacia el casco urbano por motivos del conflicto; y ahora que se encuentran en ésta área es una fracción mínima la que estaría dispuesta a regresar al campo (como lo expresaron los participantes del ejercicio); en contraposición a esta situación han aprendido acerca de otros oficios como: construcción, minería y oficios varios. Se sostiene el hecho de que los oficios del hogar han sido y son responsabilidad de las mujeres.

- *Expectativas y preferencias*

La mayoría prefiere ser cuentapropista, ya que desconfían de las asociaciones puesto que han tenido “*malas experiencias*”, aunque informan que para acceder a los recursos o a las capacitaciones sí se es miembro de una asociación la probabilidad es mayor de acceder a ellos; son muy pocas las personas que desearían tener un pedazo de tierra y las que mencionaron querer tenerla es con propósitos de autoconsumo.

La migración de los miembros jóvenes del hogar los preocupa, pero aun así la mayoría preferiría quedarse en el Casco Urbano, aunque existe una minoría que estaría dispuesta a migrar hacia la capital del país de ser posible.

Los habitantes del Casco Urbano ligan sus expectativas a la labor de la Administración principal, y presentan una fuerte preocupación frente al efecto nocivo de las represas y multinacionales, puesto que le atribuyen a estas, el hecho de que el agua escasee en el municipio.

- *Situación de víctimas*

En cuanto a su situación de víctimas, atribuyen que éste hecho cambió por completo su estilo de vida, ya que muchos tuvieron que movilizarse hacia el casco urbano; y al momento de indagar acerca de su deseo de regresar al campo, la mayoría de los participantes señaló que no hay interés en hacerlo y que por tanto preferirían que aumentarían las oportunidades laborales en ésta área, o que se brindaran subsidios para ellos fundar sus propios negocios.

Vereda el Paujil

- *Perspectivas acerca del municipio. Cultivos principales, comercialización y rentabilidad.*

A través de los grupos focales la población demostró tener conocimiento acerca de las actividades económicas más representativas de la zona alta del municipio destacando como cultivos principales el cacao, plátano y café, considerados cultivos tradicionales y con una presencia marcada en el municipio, mientras que cultivos como el aguacate, la caña, el maíz y el frijol, fueron caracterizados como cultivos alternos que también se dan en esta zona pero que no generan tanto empleo ni ingresos como los tres primeros.

La comercialización de estos productos se hace principalmente a Planadas y al corregimiento de Santiago Pérez, por ser los centros poblados más cercanos a la vereda, ya que la distancia promedio a cada uno de ellos es de una hora, mientras que el tiempo aproximado para llegar al casco urbano del municipio es de tres (3) horas en condiciones óptimas de viaje. Cabe aclarar que no son los dos únicos destinos, ya que hay quienes logran comercializar sus productos a Coyaima, Guamo, Girardot y Bogotá, situación que se logra solo a través de intermediarios, puesto que piensan que los costos de transporte son bastante altos.

En general consideran que tanto el cacao como el café son cultivos rentables, pero que su rentabilidad varía de acuerdo al tiempo climático en que se cultive, ya que para el momento del ejercicio que era un tiempo de fuerte sequía, el café no era

rentable puesto que su precio no compensaba los costos en insumos y el verano afectaba gravemente las plantas de café y por ende la cosecha. Por otro lado la mayoría de ellos especulan que el cacao es más rentable porque tiene mejores precios y la inversión que requiere es menor a la del café.

- *Condiciones laborales. Requerimientos para las labores, oficios, horario.*

En general no existe discriminación alguna para los trabajos del campo, ya que pueden ser realizados desde un niño hasta un adulto, sin discriminación por sexos, el único requisito es que tenga la intención y la voluntad de trabajar. Aunque en algunas ocasiones el tipo de trabajo puede ser selectivo con el personal puesto que puede darse el caso que el niño por su estatura no las pueda realizar, como la recolección de café de algunos palos demasiado altos, aun así se le asignarían otros oficios, dado que expresaron de manera clara que el campo no hace acepción de personas, según un campesino de la vereda el Paujil *“uno que no tiene nada le toca el campo, que ahí si hay empleo para el que tiene estudio y para el que no tiene, en el campo si se recibe a todo el mundo”*. En este sentido le dan mayor importancia a la actitud o a las llamadas competencias blandas como compromiso, seriedad, honestidad, cumplimiento y responsabilidad, personas que se le midan a todo y que sean ágiles en su labor. Valoran el aporte que cada jornalero puede darle a la finca sobretodo en tiempo de cosecha, por el hecho de que la mano de obra es escasa para esta época.

Entre las actividades realizadas en el campo se encuentran el trabajo con los cultivos de café desde la siembra, el cuidado, el graneado, la abonada, la limpieza, la fumigada hasta la venta del producto final; de forma similar se dedican al cuidado de los otros cultivos como el cacao, aguacate y el maíz, entre otros. Aquellos que poseen ganado deben cuidarlo, ordeñarlo y en ocasiones venderlo. Cabe aclarar que estas labores son realizadas tanto por hombres como por mujeres, dueños o no de fincas, ya que el trabajo del jornalero consiste en dar apoyo a alguna actividad específica de las mencionadas previamente, ya sea para la recolección de café o para las tareas del cuidado y mantenimiento de la finca. Para el caso de las mujeres, el trabajo doméstico se constituye como una labor fundamental dentro de su rutina

diaria, dado que muchas son madres cabeza de familia. A causa de esto, todas son amas de casa y trabajan como jornaleras al mismo tiempo, esto con el fin de generar ingresos monetarios para el sostenimiento del hogar. Hay algunas mujeres que poseen productos de pan coger como gallinas, huertas y cerdos, y se dedican a su cuidado y manutención.

Existen quienes son jornaleros de tiempo completo porque no tienen finca propia, en otros casos su finca es demasiado pequeña como para dedicar todo el tiempo en ella y hay algunos que aun teniendo su propia finca, en tiempo de cosecha deciden ir a recolectar café a las fincas de sus vecinos, esto debido a que reciben ingresos monetarios, situación que no sucede todo el tiempo trabajando internamente en sus fincas, además esta actividad se realiza con el fin de colaborar entre ellos para no perder la cosecha. Su trabajo genera ingresos monetarios por dos motivos: uno es por la venta de los productos, es decir la comercialización del café, cacao, ganado, entre otros; y por otro lado reciben ingresos por concepto de los jornales trabajados. Algunos productos son para autoconsumo como la yuca, el plátano, frijol, pero cuando existen grandes cantidades deciden venderlo, su uso es relativo a la abundancia o no del producto.

El horario habitual del jornalero es de siete (7) de la mañana hasta las cinco (5) de la tarde, por otro lado, aunque los propietarios de las fincas no tienen un horario establecido, deben estar al pendiente de los cultivos todo el tiempo. Las mujeres además de cumplir con el horario habitual de un jornalero, deben ocuparse del trabajo doméstico, es decir, de la comida de su familia y del cuidado de los niños. La temporada en donde se requiere mayor cantidad de personal para trabajar en las fincas es de febrero a junio, por la cosecha del café, pero en general los campesinos trabajan todo el año, no existen vacaciones porque siempre deben estar al pendiente del mantenimiento de la finca.

Los campesinos relacionan la falta de oportunidades con la falta de asistencia técnica, y asocian la migración de los jóvenes a esta misma condición, pues en el caso de que el trabajo del campo fuera más valorado e impulsado, los jóvenes

podrían quedarse y especializarse en algún oficio agrícola que les generara una buena renta.

Por otro lado, se les pregunto cómo se sentían con su trabajo, y con respecto a esto manifestaron que el trabajo del campo es arduo, duro y cansa mucho, sobre todo para las mujeres, quienes consideran que lo más difícil es cargar plátano y trabajar expuestas al sol todo el día, en palabras de una de ellas *"el sol achila mucho"*. Pero el trabajo del campo se les ha tornado una costumbre porque *"es lo que hay"*, además ven como recompensa que se pueden alimentar y tener lo necesario para suplir sus necesidades básicas.

- *Capacitaciones y conocimiento empírico*

Los participantes coinciden en que no han recibido capacitaciones en donde los certifiquen en temas importantes que beneficien sus fincas como lo son los temas de tecnificación en la producción. Señalan que existe presencia de un técnico del Sena que les brinda asesoría de vez en cuando, pero que no es algo con un horario estipulado. Las mujeres son quienes manifestaron haber recibido más cursos como aprender a hacer yogurt, kumis y arequipe por parte del Sena, también se han capacitado en huertas caseras, mujeres ahorradoras y pollos de engorde, pero muchas de ellas consideran que estas capacitaciones no han sido acordes con su necesidad ni con su condición socioeconómica, ya que es posible que tengan el conocimiento de hacer arequipe o kumis pero no tienen ni los ingredientes ni los materiales necesarios para su elaboración, toda vez que se les dificulta conseguirlos. Con respecto a los cursos recibidos, las personas que han asistido no han sido certificadas debido al carácter informal de los cursos. Sin embargo en el municipio y sobretodo en esta vereda han tenido presencia instituciones como el Sena, Finagro, el Comité de Cacaoteros y el Comité de Cafeteros; pero se hace énfasis en su poca e inconstante participación.

En cuanto al conocimiento empírico, manifestaron que en general, saben realizar las labores del campo entre ellas: cultivar, coger, secar y lavar café, manejar una guadaña, manejar un machete, ordeñar una vaca, desyerbar, vacunar ganado. No

manejan mucho lo que tiene que ver con la parte pecuaria, la avicultura y la piscicultura, dada la poca capacitación en el tema. Manifestaron que *“les rinde mejor cogiendo el cacao que el café”*, pero con respecto a la recolecta del café dijeron que les gusta mejor coger el café a kilo, porque así se ganan lo que por su rapidez alcancen a recolectar y en este sentido se consideran buenos. Aprendieron a realizar las actividades a través de sus familiares y vecinos, observando y con la práctica.

- *Expectativas y preferencias*

La mayoría coincide en que les gustaría seguir trabajando en el campo pero con mejores oportunidades, es decir, con capacitaciones para cultivar de manera tecnificada y así tener un valor agregado en su producción y poder competir contra otros municipios, tener un estudio de suelos y aprender a cultivar otros cultivos alternos al café y al cacao. Otros quisieran tener ganadería porque consideran que es rentable y para el caso de las mujeres se ve la generalidad de que quieren dejar de jornalear para pasar más tiempo con su familia, lo cual puede ser posible con proyectos de huertas caseras o pollos de engorde, cultivos que puedan manejar en su propia finca. Hay otros que quieren tener su propio negocio como una panadería o una tienda para vivir de ello y hay algunas mujeres que tienen conocimientos que desean poner a disposición de la comunidad como sus habilidades para la enfermería o la curación, esto porque aunque existe un puesto de salud en la vereda, no está en funcionamiento y ante cualquier urgencia no hay quien socorra a la comunidad.

Con respecto a la permanencia en el municipio, la mayoría quieren continuar en el municipio pero con mejores oportunidades como se mencionó previamente, porque consideran que no son competitivos para irse a vivir a la ciudad ya que muchos no tienen estudio y tienen una edad avanzada, lo cual dificultaría su inmersión en la ciudad, mientras que el campo no excluye personas y allí pueden conseguir sus alimentos sin necesidad de pagar monetariamente por ellos. Una situación alarmante es que la población del campo se está envejeciendo, ya que los jóvenes desean salir del municipio para estudiar con la creencia de que en la ciudad tendrán

mejores oportunidades. Y por último, aunque son pocos, hay quienes les gustaría trabajar en otro municipio en labores del campo, ya que la mayoría de ellos son desplazados de otras localidades y no se han acostumbrado a las montañas y a la vereda en sí.

No hubo un consenso con respecto a las expectativas, ya que hay quienes tienen expectativas positivas porque ven el campo como una oportunidad para vivir y para obtener su alimento, además comparado con años atrás, la situación del campo ha mejorado y el conflicto se ha atenuado en la zona, por lo cual creen que con una mayor tecnificación y presencia del Estado, el campo podría avanzar y llegar a tener una mejor calidad de vida. Mientras que otros consideran lo contrario, con unas expectativas negativas creen que el campo cada vez va a estar más desolado a consecuencia de la migración de los jóvenes y al envejecimiento de la población, además se ven muy afectados por los cambios climáticos y el poco conocimiento acerca de las medidas de mitigación. Además, el hecho de tener un salario mensual jornaleando de menos de la mitad de un salario mínimo los desincentiva con respecto al futuro.

- *Condición de víctimas del conflicto armado*

El ser víctimas del conflicto armado cambio por completo sus expectativas ya que en muchos casos no pudieron cumplir sus sueños y fueron despojados de sus tierras en donde lo tenían todo, cambiando por completo sus vidas y como ellos dicen les toco *“empezar a rebuscársela para salir adelante”*, y a pesar de que ahora tengan donde vivir aún creen que no han recuperado lo que tenían antes de ser desplazados. Hay quienes sufrieron la pérdida de un ser querido y eso los marco para siempre, a ellos y a sus familias. Les fue duro comenzar de nuevo pero ahora se sienten un poco más seguros porque las cosas han cambiado.

5.3 Matching de la Oferta y Demanda Laboral de Ataco

El contexto laboral del municipio se puede desglosar en dos partes: La primera de ellas y que fue observada gracias a la encuesta realizada a los productores del municipio, conforma la demanda laboral, que está caracterizada por ser inconstante en el tiempo, es decir, depende de la época del año ya que en periodos de bonanza la demanda es elevada (de febrero a junio), mientras que en tiempos de poca cosecha ésta disminuye. La demanda laboral es no discriminatoria con el personal, de ahí que no existan estándares que permitan filtrar a los trabajadores por sexo, raza, origen o educación, ahora bien, brindan mayor relevancia a competencias blandas como honestidad, responsabilidad, seriedad y compromiso.

Los demandantes ofrecen un salario promedio de \$20.000 por jornal diario, sin derecho a prestaciones sociales con un contrato que en la mayoría de las veces es realizado verbalmente. El sector generador de empleo en el municipio es el sector agrícola, con este, la actividad cafetera es la que demanda mayor número de trabajadores y gracias al personal contratado para las actividades de recolección se sostienen los demás cultivos como el cacao, maíz, aguacate y demás actividades, dado que el jornalero debe ocuparse del mejoramiento y mantenimiento de la finca. Se debe hacer hincapié en que la mano de obra demandada por este sector no es permanente y que en general para el caso de las fincas pequeñas cuando el tiempo de cosecha ha culminado se prescinde de los servicios de los jornaleros y en las fincas grandes se quedan con pocos jornaleros que cumplan con las labores de manutención de la finca.

La segunda parte se caracterizó gracias a la interacción con la población víctima del municipio de Ataco y es considerada como la oferta laboral, quienes, de manera general, se definen como una población con bajas competencias técnicas, con un reducido nivel de escolaridad, dependientes en gran medida de las ayudas del gobierno y en muchos casos de transferencias familiares, dedicados a las labores del campo y con un valioso conocimiento empírico para las actividades agrícolas.

Por otra parte, es una población poco competitiva como para asumir los retos de entrar a un mercado laboral en el contexto de la ciudad, por lo cual prefieren habitar en el municipio, esto es así porque la mayoría se encuentra en una edad adulta (30 años en adelante), bajo una situación de casados o unión libre, con un número considerable de hijos, a los que deben brindar educación necesaria para que migren del pueblo, por considerar que existen pocas oportunidades para los jóvenes en el campo.

La oferta laboral de la zona rural se inclina a realizar las actividades del campo, dado que no existen otras formas de subsistencia, mientras que la oferta ubicada en el casco urbano prefiere laborar en establecimientos comerciales, en la minería y desean tener negocios por cuenta propia, pero en la actualidad se encuentran en su mayoría buscando empleo porque no existe una oferta laboral que se ajuste a sus preferencias -mencionadas anteriormente-, y aun así las víctimas tienen poco interés en retornar al campo, porque consideran que el salario que podrían percibir laborando en el campo no compensa sus esfuerzos ni el costo en el que se incurre para poder llegar hasta el lugar de trabajo (transporte, alimentación), es por esta razón que a lo largo de este estudio se ha mencionado la escases de mano de obra para el tiempo de cosecha como un problema fundamental para los productores, situación que buscan solucionar con personal de otras localidades aledañas al municipio, como Planadas.

En visto de que las víctimas del casco urbano no tienen la intención de laborar en el campo y no lo ven como una actividad rentable, siendo esta la fuente principal de empleo del municipio y para el caso de la población víctima de la zona rural, pese a que poseen las capacidades y el conocimiento empírico para laborar en las actividades agrícolas, estas personas ya poseen un trabajo como jornaleros (el 92% de los participantes del ejercicio ya se encontraban laborando en el campo, el otro 8% tan solo se dedican a las labores del hogar), no están buscando empleo, y cuando se da el caso ya tienen los patrones que les dan empleo. Por lo cual, dados los hallazgos encontrados en el mercado laboral del municipio de Ataco, se puede llegar a la conclusión que no existe un matching entre la oferta laboral y la demanda

laboral. Es decir, en tiempo de cosecha no se logra satisfacer la demanda de mano de obra para las fincas porque los mismos trabajadores de la zona no alcanzan a cubrir la demanda y en general para los del casco urbano no existen oportunidades laborales que cumplan con sus expectativas y que les genere empleo.

6. Propuesta

Al formular una propuesta para el municipio de Ataco, es necesario tener en cuenta algunos elementos:

- Existen diferencias considerables entre el área urbana y la rural, lo que demanda una propuesta inclusiva que apunte a cerrar esta brecha.
- El Municipio de Ataco presenta un Gini del 0.76¹⁸ en tenencia de la tierra y es el municipio con más solicitudes para restitución de tierras en el Tolima con un 22.16% (992) sobre el total, seguido de lejos por Chaparral (12.27%) (Unidad de Restitución de Tierras, 2014).
- El café y el cacao fueron identificados como los productos principales del municipio de Ataco, por lo tanto, una propuesta que apunte a mejorar su producción e impulsar su comercialización podría favorecer tanto a las veredas como al casco urbano.

Es así como la propuesta se centra en dos componentes como lo son: asistencia técnica y comercialización: La asistencia técnica ayudaría a la reducción en los costos de producción y en el mejoramiento de la calidad de estos productos, las veredas del municipio serían las principales beneficiarias del proceso y la comercialización mejoraría la actividad en el casco urbano, haciendo más llamativo al municipio para futuras inversiones; se propone que ambos componentes se interconecten mediante asociaciones específicas con barreras no tan rigurosas a la entrada (ya que es mejor pensar en pocas asociaciones capaces de acoger pequeños productores y público en general de la zona, y de esta forma mejorar su

¹⁸ Revisión a fondo apartado 1.3 del presente documento

eficacia, más que en muchas asociaciones que tan solo se traducen en diversificación de recursos e ineficacia), las cuales mitigarían los efectos de la desigualdad que existe actualmente en la tenencia de la tierra (Gini del 0.76¹⁹) pues todos los socios se verían beneficiados independientemente de la cantidad de tierra que posean.

6.1 Asistencia técnica

Con los resultados obtenidos a lo largo de éste documento, la falta de asistencia técnica²⁰ fue un aspecto que se resaltó, se le atribuye a la carencia de la misma, problemas como el mal uso de los suelos²¹, la baja productividad de las plantaciones de café que para los años 2007-2013 fue en promedio de 1,01 tn/Ha, 0.75 puntos por debajo del rendimiento promedio nacional, falta de oportunidades para los jóvenes, entre otras. Dados estos factores la propuesta de asistencia técnica se divide en dos componentes: producción y acopio, la comercialización se incluye en el siguiente apartado ya que es un componente clave en el cual se podrían integrar a los habitantes del casco urbano. Vale la pena mencionar que ésta propuesta va encaminada a fortalecer dos importantes productos del municipio como son el Café y el Cacao, para posicionar a ambos en la categoría especial de origen y así darle valor agregado a la zona.

La idea de posicionar el café y el cacao en la categoría especial de origen surge por varios motivos. A continuación se explican para cada cultivo

- **Cacao**

“Colombia es un país con condiciones agroecológicas óptimas y excelentes materiales genéticos para la producción de Cacao Fino de Sabor y Aroma (CFA)” (Swisscontact, 2015) . La casa Luker Cacao Fino de Aroma (CFA) dice en su página oficial que éste se distingue por aromas y sabores frutales, florales, de nueces y de malta. Este es el sabor característico del Cacao Fino de Aroma que lo diferencia de

¹⁹ Revisión apartado 1.3

²⁰ Ver apartado 4.2

²¹ Ver apartado 1.2 del documento

los demás cacaos en el mundo. **Fino de Aroma** es una clasificación de la Organización Internacional del Cacao (ICCO) que describe un cacao de exquisito aroma y sabor. Este tipo de cacao representa alrededor del 8% de la producción de cacao en el mundo donde Colombia, Ecuador, Venezuela y Perú producen el 76% de éste producto (Casa Luker, 2015). Ésta información corrobora que la demanda potencial es importante, y que con los apoyos necesarios en capacitación y tecnología permitirá que el municipio se posicione como oferente de ésta clase de cacao.

- **Café**

Para fortalecer al municipio se propone la producción de un café especial bajo la Denominación de Origen (DO). Ésta es entonces una forma de amparo legal (Resolución No. 4819 por medio de la cual declara la protección de la DO Café de Colombia por solicitud de la Federación Nacional de Cafeteros) que permite garantizar a clientes y consumidores que un producto que se describa como si fuese una DO cumple con los procesos y los requisitos de calidad asociados con dicha denominación, comenzando, claro está, con el hecho de que provenga efectivamente de la región de origen de donde se describe el producto (Café de Colombia, 2015). Bajo la categoría de Café Regional que es aquel que proviene de una región específica, reconocida por sus cualidades particulares se le ofrece al consumidor el café puro, sin mezcla con productos de otros orígenes. Este café exigen altos estándares de calidad (Federación Nacional de Cafeteros, 2015).

Para algunos cafés especiales las tasas de crecimiento en su consumo anual es de 2 dígitos, mientras que los tradicionales apenas se expanden al 2% anual (Giovannucci, 2013); siguiendo al mismo autor la producción de cafés especiales en Colombia también ha seguido una tendencia creciente desde el 2% en el 2000 hasta el 28% en el 2012. Esto demuestra que invertir en ésta clase de producción sería de gran ayuda para el desarrollo del municipio, ya que no sólo se mejoraría la calidad y productividad del cultivo, sino el posicionamiento de marca del mismo. lo cual facilitaría su comercialización.

Es así como la propuesta se encamina hacia tres principales objetivos por el lado de asistencia técnica como lo son:

a. Producción

- Formar formadores

“Los problemas del sector rural colombiano son en gran parte causados por la baja cobertura, la falta de calidad y pertinencia de un servicio educativo que no responde a las necesidades sociales y que no es un agente de transformación. Esto se refleja en la pobreza, el desempleo creciente y la violencia que se vive en muchas zonas rurales del país” (Ministerio de Educación, 2001)

El hecho de traer personas externas a las zonas de producción con el fin de capacitar a los productores, tiene como limitantes la continuidad, pertinencia y uso de la misma; ya que existe el caso en que los han capacitado en prácticas que no son necesarias dada las condiciones del área –Enseñarles a producir Yogurt, cuando el acceso a los materiales como bacterias necesarias, envases y otros son muy escasos dificultando el uso a futuro de lo que aprendieron-.

Es así como al identificar las necesidades de formación se puede preparar una línea de aprendizaje por niveles (empezando desde las escuelas, hasta aquellos que ya se encuentran fuera de ella) lo cual brindará las herramientas necesarias para la continuidad y mejora de lo aprendido a futuro. Ahora bien, con el fin de reducir costos en formación se podría recurrir a dos puntos:

- Primero, que se capacite a los docentes de los diferentes colegios y veredas con el fin de que ellos se encarguen de impartir el conocimiento desde los niveles bajos de educación y de paso motivar a la juventud para que se quede en el municipio al demostrarles que el campo tiene futuro, esto se puede llevar a cabo en articulación con el Ministerio de Educación y su Proyecto Educativo Rural (PER) que tiene como objetivo principal “incrementar el acceso con calidad a la educación en el sector rural desde preescolar hasta media, **promover la retención de niños, niñas y jóvenes en el sistema**

educativo y mejorar la pertinencia de la educación para las comunidades rurales y sus poblaciones escolares con el fin de elevar la calidad de vida de la población rural” (Ministerio de Educación Nacional, 2013);

- Segundo, identificar a líderes de la zona para capacitarlos en temas específicos y de gran utilidad para los productores y que ellos mismos se encarguen de re-dirigir ésta capacitación con las personas de la zona; este proceso se puede realizar mediante el apoyo del SENA²² y los diferentes cursos que imparte para fortalecer las áreas rurales tales como: Jóvenes Rurales Emprendedores cuyo objetivo es “promover emprendimientos para jóvenes rurales entre 16 a 35 años y poblaciones vulnerables sin límite de edad, gestionando la creación de unidades productivas rurales que mitiguen la migración del campo a la ciudad, contribuyendo al relevo generacional y a una mejor calidad de vida” (SENA, 2015); Agroecología y desarrollo rural (SENA virtual); sistemas de producción de café (oferta SENA); entre otros.

Éstas prácticas serán de gran ayuda no sólo en el corto plazo, sino en el largo plazo ya que sería conocimiento impartido de productores de la zona a productores de la misma área.

- Apoyo técnico en la producción y en la organización

Se identificó que es necesario un apoyo en los procesos de producción, ya que algunos pueden ser suplidos con la capacitación apropiada, pero existen otros como el estudio de suelos que es necesario que lo haga profesionales en agronomía.

En cuanto al café, específicamente la Federación Nacional ofrece un servicio de extensión a los caficultores de todo el país, servicio que se creó desde 1959 y que ejecuta programas técnicos, sociales, económicos, ambientales y gremiales con los

²² Se hace énfasis en ésta institución puesto que tiene una presencia activa y fuerte en el municipio, pero la carencia de seguimiento a las personas que capacitan es evidente al igual que a sus egresados. Es importante mayor articulación de la misma con las necesidades de la población y de proyectos análogos como el de Familias en su tierra.

productores de todas las regiones cafeteras de Colombia, su fin último es “apoyar al caficultor en la construcción de su empresa cafetera, brindándoles apoyo y capacitación para el desarrollo de sus habilidades administrativas, al igual que son el canal directo de comunicación de los programas de apoyo rural, tales como la diversificación de cultivos, la seguridad alimentaria o los programas de créditos cafeteros, los cuales son divulgados por medio de visitas individuales a la finca o en eventos grupales que se programan durante el año” (Café de Colombia, 2012).

Por otro lado, la Casa Luker de forma gratuita, ofrece las herramientas que se necesitan para producir un cacao de excelente calidad como: formación técnica en su propio centro de investigación de cacao, Granja Luker (donde el agricultor recibe un subsidio que comprende suministros y capacitación gratuita a cambio de convertir su granja en centro de entrenamiento y modelo para los otros productores), y apoyo técnico en el campo; además se compromete a comprar a aquellos agricultores los granos de cacao que cumplan en un 100% con los estándares Fino de Aroma (CasaLuker , 2015), además de que CasaLuker firmó un acuerdo con Marca País en el cual se compromete a fortalecer la comercialización del Cacao Fino de Aroma Colombiano.

Es importante que las asociaciones fortalecidas se vinculen a las federaciones respectivas, para que se beneficien de estos procesos de apoyo técnico y así mejoren sus técnicas en el cultivo de Café y Cacao especiales; en este camino es crucial el asesoramiento que les pueda brindar la Alcaldía municipal a través de su secretaría de agricultura a las diferentes asociaciones.

- Procesos de Evaluación y mejoras

Es de importancia que todo lo que se encamine a mejorar la productividad de los cultivos sea de carácter continuo y no estocástico, pues si bien la mejora en el área Rural depende en gran medida del buen manejo de proyectos y apoyo de la administración municipal, a su vez, es importante que exista la evaluación permanente en el orden de realizar mejoras y correcciones tempranas.

Este proceso puede realizarse mediante la articulación de las instituciones de educación superior a nivel regional que cuenten con programas relacionados con el sector como: los programas de ingeniería Agroindustrial e ingeniería forestal de la Universidad del Tolima; el programa de Ingeniería Agroindustrial de la Universidad de Ibagué en convenio con la Universidad Pontificia Bolivariana de Medellín y el programa de Ingeniería Ambiental de la Universidad de Ibagué en convenio con la Universidad Autónoma de Occidente en Cali. Por medio del programa de prácticas o pasantías a los estudiantes de últimos semestres para que analicen la eficiencia y eficacia de éstos dos cultivos y propongan así mejoras para ser implantadas; garantizando así procesos permanentes y sostenibles.

b. Acopio

Si se piensa en pocas asociaciones que se interconecten en los procesos de producción y comercialización –ya que es importante eliminar la labor de los intermediarios que al final solo reducen el ingreso del productor- es necesario fortalecer el centro único de acopio con el que cuenta actualmente el municipio, para que controle el transporte de la producción en momentos específicos y así regule los precios y ganancias de los productores, garantizando la seguridad y calidad del producto.

El centro de Acopio se encuentra ubicado en la cabecera del municipio, pero en este momento está subutilizado, ya que únicamente se está usando como receptor de productos como hortalizas y frutas con el fin de venderlas en las mismas instalaciones, y se está dejando de lado la participación de los productos de mayor importancia del municipio como lo son el café y el cacao; este lugar debe ser utilizado en pro del bienestar de los pequeños productores, de manera tal que puedan competir en cantidad y calidad sin necesidad de depender de intermediarios.

El centro de Acopio podría adquirir máquinas de alta tecnología que realicen el lavado sanitario, secado, selección, procesamiento y empaque de productos para luego ser enviados a mercados mayoristas urbanos y supermercados para el caso

del café y a pequeñas, medianas y grandes empresas que requieran proveedores de cacao como es el caso de la Nacional de Chocolate y Casa Luker. Se propone que se incluya un galpón con facilidad de carga y descarga de camiones, y la construcción de un área para el tratamiento del café con una máquina despulpadora, tanques para la fermentación, secadora artificial, clasificadora de café, costales para almacenamiento, equipos tecnológicos, medidor de humedad, balanzas, trilladora de café para laboratorio y sondas para muestreo, además de un área para el tratamiento del cacao con su respectiva secadora y tostadora (pues lo que se pretende es distribuir el cacao en grano).

En este sentido, el actual centro de acopio se encuentra bastante anticuado, pues no posee la tecnología necesaria ni las condiciones óptimas para el procesamiento del café ni del cacao, es una bodega sin un uso predeterminado. El Departamento para la Prosperidad Social junto con la administración de la Alcaldía Municipal debe cerciorarse de que el lugar brinde las condiciones para mejorar la competitividad de los pequeños productores e impulsar así estos dos productos y que no solo se enfoque en la acumulación de frutales y hortalizas que aunque es una actividad necesaria, a lo largo del documento se evidenció que las actividades promisorias del municipio son el café y el cacao. De esta manera la asistencia técnica y la comercialización y promoción del producto tendrán sentido, la existencia de un centro de acopio es fundamental por no decir obligatoria para el éxito de la propuesta, pues de lo contrario todos los beneficios obtenidos a través de las capacitaciones (Productos mejorados y de calidad) se perderán con el poco poder de negociación de los pequeños productores y las excesivas ganancias de los intermediarios.

El centro de acopio deberá estar administrado por líderes de asociaciones productivas con conocimiento en el tema y debe existir presencia de instituciones como la Federación de Cafeteros y la Federación de Cacaoteros a través de sus cooperativas (Cooperativa de Caficultores del Tolima y la Red de Cacaoteros) quienes deben propiciar la garantía de compra a precios óptimos cuyo mayor beneficio sea para los productores.

6.2 Comercialización

La asistencia técnica por sí sola no consolida una mejora significativa en los ingresos de los campesinos, ya que debe ir acompañada de unos buenos mecanismos de comercialización que les permita dar a conocer sus productos, de manera que *“El territorio se puede vender a través de los productos de calidad que lo representan y a su vez los productos se pueden vender a través del territorio que los identifica”* (Castelletti, 2015). La propuesta incorpora una mayor participación de los entes gubernamentales en la mejora de la infraestructura de las vías primarias y secundarias²³, esto a causa del estado precario de las vías que comunica los mercados locales, lo cual dificulta la venta de los productos directamente con el comprador, por lo que los campesinos se ven forzados a vender sus productos a intermediarios que les generan pocas ganancias, esta situación se visualizó previamente gracias al análisis de la información primaria²⁴.

La mejora en infraestructura debe ir de la mano de un **sistema de transporte** que facilite la comercialización de los productos, dado que en la actualidad no se cuenta con este servicio y los pocos vehículos que conectan casco urbano y veredas no presentan las características necesarias para transportar grandes cargas y además implican altos costos para los productores en general. La dinámica sería con camiones de carga que hagan diferentes viajes a las veredas que tengan unas rutas y un cronograma específico (veredas y centro de acopio) con las asociaciones que solicitan el servicio de transporte, de esta manera se reducirán costos en transporte y en intermediarios, propuesta que debe ser llevada a cabo por la Alcaldía Municipal

²³ Se conoce como **VÍAS PRIMARIAS (P)**: aquellas cuya función básica es la de unir la capital del Departamento con los demás centros de consumo del país o con el exterior o que amerite clasificarse así por el papel que desempeñe en la economía departamental. **VÍAS SECUNDARIAS (S)**: aquellas cuya función es la de comunicar las cabeceras municipales con la capital del Departamento o con otros municipios vecinos, o las regiones entre sí o cuando sea acceso de una cabecera municipal a una vía primaria. **VÍAS TERCIARIAS (T)**: aquellas cuya función es la de vincular pequeños y medianos caseríos, veredas o parajes con los centros urbanos. Normalmente confluyen a la red secundaria o primaria. (Gobernación de Antioquia, 2015)

²⁴ Apartado 5 del presente documento

en colaboración con el Departamento para la Prosperidad Social, quien tiene presencia en el municipio.

Según (Federación Nacional de Cafeteros , 2015) “La Federación participa en la comercialización interna y externa del grano como una forma de ejercer la **política de garantía de compra**, la cual le asegura al caficultor que, al momento de vender su café, siempre encontrará un comprador que estará dispuesto a pagarle un precio de mercado sin abusar de su condición de cafetero pequeño”. Con base en lo anterior y dado que “Almacafé contribuye a la ejecución de la política de garantía de compra, a través de la innovación y el manejo efectivo de la logística necesaria para la comercialización interna y externa del café colombiano”, se propone que exista mayor presencia por parte de las cooperativas de caficultores del Tolima (CafiTolima) y de Almacafé en el asesoramiento y compra de la producción cafetera de Ataco con el fin de mejorar los ingresos de los productores, lo anterior se sugiere en consistencia con las observaciones encontradas en la información primaria de las actividades agrícolas.²⁵

Aunado a ellos, debe haber un fortalecimiento en las diferentes asociaciones legalmente conformadas para que se unan y vendan sus productos en forma conjunta, es decir, que se brinde apoyo a los pequeños productores para que hagan parte de estas asociaciones y así puedan recibir los beneficios de las mismas; de esta manera pueden mejorar su poder de negociación y vender sus cultivos a mayor precio. Esta labor de fortalecimiento debe estar anclada a los proyectos de la Alcaldía Municipal, para que ésta a través de reuniones con productores les haga ver los beneficios de conformar una asociación **activa y funcional**, ya que la finalidad de la propuesta va encaminada al fortalecimiento de pocas asociaciones (sin barreras a la entrada para los pequeños productores) para así propiciar la eficiencia de los recursos destinados a las mismas, debe haber un direccionamiento legal en cada una de ellas con base en el estatuto de la asociación agropecuaria o campesina. (Camara de Comercio , 2015)

²⁵ . Ver módulo 4,2

Como se analizó previamente, la vocación del municipio de Ataco es agrícola, siendo el café y el cacao los productos promisorios de mayor rentabilidad y con mayor oferta de empleo para la región, de ahí que la propuesta esté relacionada con su mejora y promoción. Por lo que a los campesinos se les debe garantizar capacitaciones no sólo en asistencia técnica sino también en marketing y comercialización de sus productos, generando un tipo de *marketing territorial* para lograr el desarrollo económico del municipio con la generación de un plan estratégico que de uso de las herramientas del marketing, y en consecuencia lograr que sus productos sean diferenciados con los de otras regiones y que el café de Ataco sea reconocido como café especial, es decir, *“como aquel café valorado por los consumidores por sus atributos consistentes, verificables y sostenibles, por los cuales están dispuestos a pagar precios superiores que redunden en un mayor bienestar de los productores”* (Federación Nacional de Cafeteros, 2015).

El marketing territorial diseña acciones para la promoción económica de un territorio y para el desarrollo local de un municipio. *“El marketing territorial busca resaltar la necesidad que tienen las regiones de posicionar productos de alta calidad, pero que a su vez representen territorios en particular, como instrumento de competencia”*. (Portafolio, 2015). Este es el caso del café como producto representativo del municipio de Ataco, producto que puede impulsar el desarrollo del mismo, aprovechando las ventajas comparativas y competitivas que posee a nivel geográfico y climático, que hacen del municipio un lugar apto para la producción de un café especial de origen. La finalidad de esta estrategia es posicionar la imagen del municipio de Ataco a nivel nacional gracias al café de la región, logrando diferenciación, reconocimiento y competitividad.

Con el fin de que el comercio de productos agrícolas sea justo y equitativo para los pequeños productores se sugiere que las diferentes asociaciones ya establecidas con ayuda de la Alcaldía Municipal estén vinculadas con la Cooperativa de Caficultores del Tolima y con la Red Cacaotera, quienes a su vez, cuentan con el acompañamiento de la Coordinadora Colombiana de Comercio Justo y la Iniciativa Colombiana de Pequeños Productores de Comercio Justo Solidario y Sostenible,

quienes conforme a la propuesta de impulsar un marketing territorial brindarían un acompañamiento en la auditoria para la certificación de los productos, a través de personas especializadas en el tema quienes darían el apoyo en todas las fases del proceso:

- *Fase de análisis y diagnóstico donde se evalúan las características específicas de la organización teniendo en cuenta los requisitos de la norma.*
- *Implantación efectiva de todos los procedimientos operativos en las diferentes áreas implicadas en la organización.*
- *Realización y/o acompañamiento de la auditoría interna.*
- *Acompañamiento en las auditorías externas de certificación.*
- *Asesoramiento en la resolución de las no conformidades y demás consecuencia de las auditorías externas. (Coordinadora colombiana de Comercio Justo , 2015)*

De esta manera aquellas asociaciones que han iniciado el proceso de comercialización de su café tostado como la asociación Asproicol y otras que aún no han adelantado ningún proceso, por desconocer el procedimiento a seguir pero que desean incursionar en ese sentido, puedan seguir avanzando en el proceso de certificación y de registro INVIMA gracias al acompañamiento de asesores de marketing, quienes además de enseñarles el proceso legal a seguir, deben propiciarles nuevas ideas para que el café además de su calidad, sea reconocido por su marca y empaque, que lo haga llamativo y apetecible para los clientes, es decir, generar un desarrollo de la marca que sea representativa de los campesinos, diferencial y que seduzca al público objetivo, brindando la posibilidad de llevar el producto a mercados potenciales como supermercados, tiendas y establecimientos de venta de café gourmet, y de esta manera lograr un posicionamiento en el mercado de tal forma que los consumidores identifiquen al municipio de Ataco como productor de café de excelente calidad. En cuanto al cacao las dinámicas son similares ya que es necesario actividades de capacitación técnica para la

comercialización del cacao en grano, pues la norma ICONTEC 1252 establece los parámetros de clasificación y los requisitos del grano como producto destinado al consumo humano (La Federación Nacional de Cacaoteros, s.f.).

Simultáneo al proceso de marketing y de tecnificación en la producción se debe dar una promoción del café de origen Ataco, participando en concursos de calidad como *Taza de excelencia* de la Federación de Cafeteros, en donde se selecciona los mejores cafés producidos en el país, brindando las mismas oportunidades a todos los cafeteros, sean grandes o pequeños (Federación Nacional de Cafeteros , 2015). *“Los beneficios obtenidos por los altos precios reconocidos al café a través de la subasta son transferidos directamente a los cafeteros ganadores, confirmando la transparencia del concurso y su organización”*. Además de poder participar en la feria Expo Especiales Café de Colombia especializada en la promoción de cafés especiales más importante de Colombia y América Latina, *“este evento integra toda la cadena de valor del café y ofrece un escenario para exponer y dar a conocer las tendencias e innovaciones del mercado del café a nivel nacional e internacional”*. (Expospeciales Café de Colombia , 2015). Se sugiere tomar herramientas como el programa radial Tomémonos un Tinto para de esta manera hacer un cubrimiento en las regiones del Tolima, divulgando los cafés especiales de origen Ataco.

Este ejercicio no puede darse por sí solo, los campesinos de la región requieren la presencia de personal profesional capacitado. *Desde la perspectiva de la producción nacional y la oferta, los productores rurales deben mejorar sus capacidades empresariales y asociativas –incluyendo nuevas tecnologías de gestión, producción y TIC– para lograr una mejor integración y competitividad en el mercado.* (Portafolio, 2015). La participación del gobierno debe ser primordialmente en inversión en capital humano, a través de capacitaciones coherentes y consistentes con las necesidades de la región, además de ser constantes en el tiempo. La asistencia técnica junto con los mecanismos de comercialización - gracias al fortalecimiento de las asociaciones campesinas- debe facilitar el equilibrio de los precios tanto para productores como para consumidores, y a la vez, disminuir

el campo de acción de los intermediarios y las fuertes especulaciones que alteran los precios del mercado.

CONCLUSIONES

El municipio de Ataco se encuentra ubicado en el sur del departamento del Tolima. Respecto a la vocación y uso de suelos, se presentan conflictos, en primer lugar, por sobreutilización del suelo y en segundo lugar, por subutilización. La actividad de mayor extensión en Ataco es la de cultivos permanentes como café, plátano, yuca, frutales, cacao y caña.

La planta de tratamiento del agua no se encuentra en funcionamiento por falta de recursos, por lo que el agua que reciben los habitantes no es potable. Por el lado de la zona rural la situación no mejora y 75 de las 98 veredas no poseen acueductos comunales y suplen sus necesidades directamente de las quebradas. Aunque el municipio posee una gran oferta hídrica presenta muy baja capacidad de regulación de la misma. Otra problemática es la inexistencia de un tratamiento para las aguas residuales que son depositadas libremente al río Saldaña.

Según el último censo del DANE, el municipio de Ataco contaba en el año 2005 con un total de 21.942 habitantes, cifra que representaba el 1,61% del total de la población del departamento del Tolima para el mismo año. La población experimentó una tendencia a la baja hasta el año 1997 y para periodos posteriores la tendencia fue creciente pero a un ritmo muy lento. El bajo crecimiento poblacional tiene que ver con el crecimiento vegetativo, cuya tendencia fue a la baja, pues las pérdidas por mortalidad no lograron ser compensadas con ganancias en natalidad, las tasas de fecundidad de los últimos años han sido demasiado bajas en comparación con años anteriores. En general se presenta una problemática relacionada con la reducción de la población en edades productivas (20-35 años) y un aumento en las edades más avanzadas, lo cual indica que la población del municipio de Ataco se está envejeciendo.

Según la Red Nacional de Información en el Área de Registro Único de Víctimas para el año 2015 se registró en el municipio de Ataco un total de 20.368 hechos victimizantes. Los principales hechos victimizantes son el desplazamiento forzado, el homicidio y las amenazas. Estos casos de violencia tuvieron mayor evidencia para el periodo de 1995 y 2002, desde entonces han tendido a la baja. En general el conflicto armado no distingue sexo, puesto que ha afectado por igual tanto a hombres como a mujeres y con respecto a la edad, la población víctima registrada se concentra en los menores de 28 años.

Las actividades económicas del casco urbano están estrechamente relacionadas con las actividades comerciales, en su mayoría con pequeños establecimientos dedicados al comercio y los servicios. Para el caso del sector rural, la situación económica gira entorno a las actividades agrícolas, en su mayoría al cultivo del café y cacao acompañado de productos alternos como el plátano, la yuca, el aguacate y frutales como el lulo, mango, mora y verduras. En cuanto a la producción bovina, la propiedad del ganado vacuno se da de manera desigual y concentrada, además de caracterizarse por ser ganadería de tipo extensiva con doble propósito.

Finalmente en relación con la información primaria recolectada se pudo encontrar que en materia de mercado laboral, los productores son indiferentes en contratar personal víctima del conflicto, lo único relevante para ellos es que posean competencias blandas como honestidad, cumplimiento y seriedad, sin embargo se enfrentan a una escases de mano de obra para temporadas de cosecha por factores relacionados con la distancia prolongada de las fincas hacia los centros poblados y con los salarios.

Los campesinos solicitan con urgencia mayor presencia del Estado a través de asistencia técnica y apoyo financiero para proyectos productivos que tienen que ver con el café y el cacao, además afirman que las barreras en la comercialización son un problema que dificulta la venta de sus productos. Por otro lado, la población víctima del conflicto tiene rasgos distintivos según el sector donde residen, para el caso de las víctimas del casco urbano que poseen unas expectativas de empleo por el lado del comercio y los servicios comunales, no existen oportunidades laborales

definidas, puesto que la gran mayoría desea incursionar en negocios por cuenta propia; mientras que en el sector rural pasa lo contrario, la población víctima encuentra trabajo en las fincas pero son los propietarios quienes no logran contratar el personal suficiente para tiempo de cosecha, por lo que no existe como tal un matching entre oferta y demanda laboral en el municipio. En conclusión, la población del municipio de Ataco ha sido fuertemente afectada por la violencia y se han visto rezagados a las ayuda sociales del Estado, lo cual ha limitado el desarrollo del campo y del municipio como un todo.

Como propuesta general para el mejoramiento del municipio en materia de empleo se establece una propuesta en dos grandes focos que son **producción** y **comercialización**. La fase de producción cubre dos grandes procesos que son: Producción, Acopio, donde es necesario contar con la participación de diferentes actores como los son líderes, profesionales y administración municipal; todo esto se hace con el fin de incentivar el cultivo de café y cacao de la categoría especial de origen para así garantizar beneficios a los productores del municipio y del público en general de la zona

Bibliografía

- Alcaldía Municipal de Ataco . (2012). *Plan de desarrollo Municipal, construyendo una región de paz. 2012-2015*. Ataco.
- Alcaldía Municipal de Ataco. (2002). *Esquema de Ordenamiento Territorial*. Ataco.
- Alcaldía Municipal de Ataco. (2012). *Plan de Desarrollo Municipal: "Construyendo una región de paz"*. Ataco.
- Alcaldía Municipal de Ataco. (2015). *Alcaldía de Ataco-Tolima*. Recuperado el 14 de Julio de 2015, de http://www.ataco-tolima.gov.co/mapas_municipio.shtml?apc=bcxx-1-&x=2138076
- Alcaldía Municipal de Ataco. (2015). *Censo de Industria y Comercio*. Ataco.
- Bloor, M., Frankland, J., Thomas, M., & Robson, K. (2001). *Focus Group in Social Research*. London: SAGE Publications.
- Café de Colombia. (2012). *Servicio de Extensión, transmisión de conocimiento y apoyo al caficultor*. Obtenido de http://www.cafedecolombia.com/bb-fnc-es/index.php/comments/servicio_de_extension_transmision_de_conocimiento_y_apoyo_al_caficultor/
- Café de Colombia. (2015). *Denominación de Origen Cafe de Colombia*. Obtenido de http://www.cafedecolombia.com/particulares/es/indicaciones_geograficas/Denominacion_de_Origen/
- Camara de Comercio . (2015). Obtenido de <http://www.ccpasto.org.co/index.php/registro-entidades-privadas-sin-animo-de-lucro-epsal/54-4-modelos-de-estatutos/206-8-asociacion-agropecuaria-o-campesina>
- Casa Luker. (2015). *Cacao Fino de Aroma*. Obtenido de <http://www.lukeringredients.com/es/home>
- CasaLuker . (2015). *Luker Way*. Obtenido de <http://www.casaluker.com/luker-way/>
- Castelletti, O. (2015). *"Marketing Territorial: Un instrumento para el desarrollo sostenible del campo colombiano"*. Bogotá.
- Coordinadora colombiana de Comercio Justo . (2015). *Coordinadora colombiana de Comercio Justo* . Obtenido de <http://www.comerciojustocolombia.org/la-coordinadora/servicios/>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2005). *Censo 2005*. Bogotá.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2015). *Estadísticas vitales*.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (22 de Julio de 2015). *Infraestructura Colombiana de Datos*. Recuperado el 22 de Julio de 2015, de Infraestructura Colombiana de Datos: <http://icd.dane.gov.co:8080/Dane/tree.jsf>

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2015). *Proyecciones de población por Municipios*. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación. (2005). *Índice de pobreza multidimensional, censo 2005*. Bogotá.
- Diario el Tiempo. (10 de Agosto de 2015). *Diario el Tiempo*. Obtenido de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-562378>
- El portal de los ganaderos. (13 de 04 de 2007). *laganadería.org*. Obtenido de ¿Qué se entiende por ganadería extensiva?: http://www.laganaderia.org/15/index.php?option=com_content&view=article&id=36:que-entiende-por-ganaderextensiva&catid=7:ejemplos&Itemid=28
- El Tiempo. (06 de 04 de 2001). *FARC ACABAN EL CENTRO DE ATACO*. Obtenido de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-562378>
- Expospeciales Café de Colombia . (2015). *Expospeciales Café de Colombia* . Obtenido de <http://expospeciales.com/>
- Federación Nacional de Cafeteros . (2015). *Federación Nacional de Cafeteros*. Obtenido de http://www.federaciondecafeteros.org/static/files/FNC_informe_sostenibilidad_2013_V7.pdf
- Federación Nacional de Cafeteros. (2015). *NUESTROS CAFÉS ESPECIALES*. Obtenido de http://www.federaciondecafeteros.org/clientes/es/nuestra_propuesta_de_valor/portafolio_de_productos/nuestro_cafe_especial/
- Federación Nacional de Ganaderos. (10 de Agosto de 2015). *Inventario Bovino Nacional*. Obtenido de <http://www.fedegan.org.co/estadisticas/inventario-bovino-nacional>
- Giovannucci, D. (2013). Perspectivas de los Cafés Difeenciados. En P. E. J. J. Echavarría, *Misión de Estudios para la Competitividad de la Caficultura en Colombia*. ISNAR.
- Gobernación de Antioquia. (2015). *Capítulo undécimo: Transporte, recreación y comercio; notas explicativas*. Obtenido de La Ley 105 de 1993 : <http://www.antioquia.gov.co/antioquia-v1/organismos/planeacion/anuario2006/transporte/notas.doc>.
- Gobernación del Tolima. (2011). *Ataco en Cifras*. Ibagué.
- Gobernación del Tolima. (2011). *Ataco en Cifras*. Ibagué.
- Google Maps. (Agosto de 2015). *Mapa de relieve, Colombia* .
- Instituto Colombiano de Desarrollo Rural. (2014). *Plan Prospectivo de Desarrollo Rural con Enfoque Territorial*. Chaparral: Incoder.

- Instituto de hidrología, meteorología y estudios ambientales, IDEAM. (2001). *Estudio Nacional de Agua*.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (2012). *Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia*. Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (21 de Julio de 2015). *Geoportal IGAC*. Recuperado el 2015 de Julio de 2015, de http://geoportal.igac.gov.co:8888/siga_sig/Agrologia.seam
- Instituto Nacional de Vías. (2014). *Mapa de Carreteras 2014*. Bogotá: INVIAS.
- La Federación Nacional de Cacaoteros. (s.f.). *Programa de Comercialización del Cacao*. Obtenido de <http://www.fedecacao.com.co/site/index.php/1pro-programas/2pro-comercializacion>
- Marradi, A., Archenti, N., & Piovani, J. I. (2007). *Metodología de las Ciencias Sociales*. Buenos Aires, Argentina.
- Ministerio de agricultura y desarrollo rural. (2011). *Plan "País Maíz" Cadenas productivas*. Bogotá.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (20 de 09 de 2013). *En Ataco, Tolima, campesinos víctimas del despojo de las Farc, recuperaron sus tierras* . Obtenido de <https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/En-Ataco,-Tolima,-campesinos-victimas-del-despojo-de-las-Farc,-recuperaron-sus-tierras.aspx>
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2014). *Evaluaciones Agropecuarias Municipales 2013*.
- Ministerio de Educación. (2001). *Más campo para la educación rural*. Obtenido de Altablero: <http://www.mineduccion.gov.co/1621/article-87159.html>
- Ministerio de Educación Nacional. (10 de 12 de 2013). *Proyecto de Educación Rural PER*. Obtenido de <http://www.mineduccion.gov.co/1621/w3-article-329722.html>
- Ministerio de Educación Nacional. (8 de Agosto de 2015). *Estadísticas de Educación Nacional*. Obtenido de <http://menweb.mineduccion.gov.co/seguimiento/estadisticas/>
- Oficina de desarrollo rural agropecuario. (2015). *Censo de asociaciones agropecuarias del municipio de Ataco*.
- Portafolio. (4 de Marzo de 2014). *Portafolio* . Obtenido de <http://www.portafolio.co/economia/produccion-cafe-colombia-febrero-2014>
- Portafolio. (2015). *Financiamiento y comercialización agrícola*. Obtenido de <http://www.portafolio.co/opinion/financiamiento-y-comercializacion-agricola>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD. (2011). *Informe nacional de desarrollo humano*. Bogotá.

- Red Unidos. (2012). *Línea base infounidos*. Bogotá.
- Revista Dinero . (Agosto de 2014). *El ranking de los mejores colegios 2014*. Obtenido de <http://www.dinero.com/edicion-impresa/caratula/los-mejores-colegios-2014/multimedia/listado-completo-mejores-colegios-del-2014/203198>
- RNI. (s.f.). *Red Nacional de Información*. Obtenido de Registro Único de Víctimas: <http://rni.unidadvictimas.gov.co/?q=node/107>
- Semana. (s.f.). *CONFLICTO y SALUD MENTAL LAS HERIDAS INVISIBLES DE LA GUERRA*. Obtenido de <http://www.semana.com/especiales/conflicto-salud-mental/>
- SENA. (2015). *Jóvenes Rurales Emprendedores*. Obtenido de <http://www.sena.edu.co/oportunidades/emprendimiento-y-empresarismo/Jovenes%20Rurales%20Emprendedores/Paginas/Jovenes-Rurales-Emprendedores.aspx>
- Swisscontact. (11 de 2015). *Promoción de la Producción y Exportación de Cacaos Finos y de Aroma de Colombia*. Obtenido de <http://www.swisscontact.org.co/proyectos/cacaos-finos-origen>
- Unidad de Restitución de Tierras. (06 de 06 de 2014). *Informe final audiencia pública de rendición de cuentas*. Obtenido de Dirección Territorial Tolima: <https://www.restituciondetierras.gov.co/documents/10184/303904/TOLIMA+INFORME+FINAL+RENDICON+DE+CUENTAS+2013.pdf/657c6729-0ca0-4307-a08a-7d0c989271b3>
- UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS. (04 de 11 de 2015). *Unidad para las Víctimas y campesinos de Ataco (Tolima) afianzan proceso de reparación colectiva y retornos*. Obtenido de <http://www.unidadvictimas.gov.co/index.php/en/79-noticias/3609-unidad-para-las-victimas-y-campesinos-de-ataco-tolima-afianzan-proceso-de-reparacion-colectiva-y-retornos>
- Vergara, W. V. (2010). La ganadería extensiva y el problema agrario. El reto de un modelo de desarrollo rural sustentable para Colombia. *Ciencia Animal*.