



BOLETIN DE MERCADO LABORAL: NINIS



El Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima es un mecanismo de integración y concertación articulado por una red de organizaciones en representación del sector público, de los empresarios y de los trabajadores, encargado de coordinar los diferentes aspectos relacionados con el sistema de información sobre el mercado laboral.

Director: Jorge Humberto Renza Meléndez
E-Mail: jhrenza@ut.edu.co

Dirección: Universidad del Tolima, sede principal
bloque 17 salón 09
E-Mail: obs.empleorecursoshumanos@ut.edu.co

Asistente de investigación: Anggie Natalia Miranda Jaramillo
E-Mail: anmiranda@ut.edu.co

Auxiliar de investigación: Juan David Bernal Vanegas
E-Mail: jdbernalvan@ut.edu.co



**OBSERVATORIO
DE EMPLEO Y
RECURSOS HUMANOS
DEL TOLIMA**

Este boletín se enmarca en la tarea de análisis de la realidad del mercado laboral juvenil de Ibagué, que cumple con una de las funciones del Observatorio del Empleo y Recursos Humanos.

NINIS

En la literatura especializada existe una gran discusión sobre la definición de joven y de qué se entiende por NINIS. Es por esto, que para los efectos de nuestras estimaciones asumimos que una persona en Colombia es joven cuando se encuentre entre los 14 y 28 años (Dirección del Sistema Nacional de Juventud “Colombia Joven”, 2013). y los NINIS son personas jóvenes (14 a 28 años) que en un momento del tiempo no se encuentran trabajando ni estudiando ni buscando empleo, estando en condiciones de hacerlo. El término viene del inglés: NEET (*not in education, employment or training*) se introdujo formalmente por primera vez en el Reino Unido en 1999 con la publicación del Informe “Cerrando la brecha: Nuevas oportunidades para jóvenes entre 16-18 años que no estudian ni trabajan ni reciben formación”.

La teoría inicial acerca de este fenómeno plantea que estos jóvenes presentan desafíos a la sociedad a corto plazo, atribuyéndose potencialmente problemas como la delincuencia y la violencia. En países como Colombia, México y de América Central, la proporción de NINIS está por encima del promedio regional, lo que aumenta los riesgos para los jóvenes y la sociedad en su conjunto (Hoyos, Rogers y Székely, 2016, p. 11).

Aunque, por otra parte, autores como Espejo y Espindola (2015) afirman que la no incorporación a la educación o al trabajo

remunerado de esta población (NINIS), no es sinónimo de vagancia o desinterés por insertarse en la sociedad, dado que gran parte de estos, en especial las mujeres, están dedicadas a tareas de cuidado, al trabajo doméstico y agricultura familiar no remunerada, lo que no les permite insertarse adecuadamente en el ámbito laboral o educativo.

En América Latina y el Caribe la discusión sobre los NINIS cobra vigencia desde la década de los noventa. Para 2020 en la región el 22,4 % del total de jóvenes están dentro del grupo de los NINIS. Dentro de este grupo, la tasa de mujeres NINIS es de 28,9 %, valor que duplica a la de los hombres (14,6 %). La mayor parte de esos 15,3 millones de mujeres jóvenes NINIS tienen dificultades para acceder al mercado laboral, a la capacitación o al estudio debido a ocupaciones no remuneradas en el hogar (OIT, 2020).

Ibagué no es ajena a esta realidad. En el primer trimestre de 2021 el porcentaje de los jóvenes NINIS es de 22,3 % (29.763 personas). De otra parte, el desempleo juvenil llega al 32,3 %, lo que equivale a 22.061 jóvenes desocupados. El porcentaje de jóvenes NINIS en Ibagué supera a Bogotá y es muy similar al de Cali, ciudad que enfrenta condiciones muy particulares de deterioro social.

1. Great Britain. Cabinet Office. Social Exclusion Unit. (1999). Bridging the gap: new opportunities for 16-18 year olds not in education, employment or training.

2. Grogger, J. (1997). Market Wages and Youth Crime. Cambridge, MA. National Bureau of Economic Research <https://www.nber.org/papers/w5983.pdf>

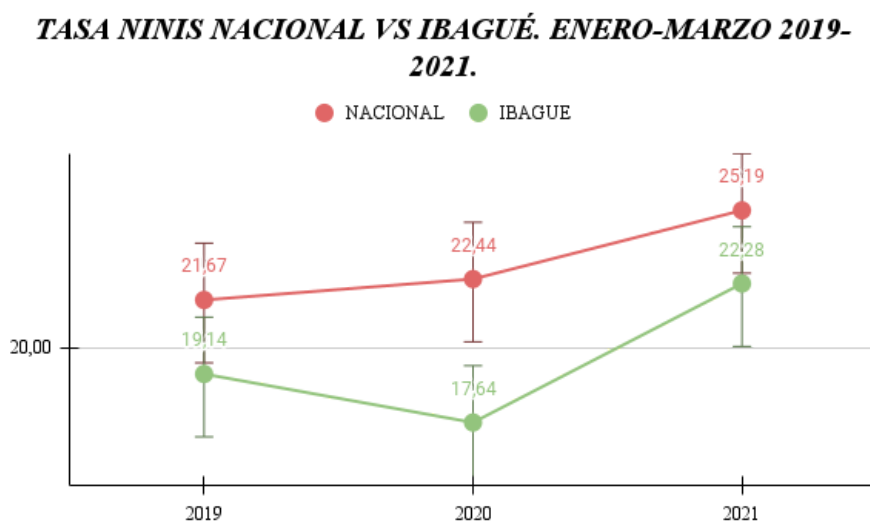
3. Jacob, Brian A. y Lars Lefgren. (2003). Are Idle Hands the Devil's Workshop? Incapacitation, Concentration, and Juvenile Crime. The American Economic Review 93 (5): 1560-77. <https://www.nber.org/papers/w9653.pdf>

4. Espejo, A. y Espindola, E. (2015) “La llave maestra de la inclusión social juvenil: educación y empleo”. En Trucco, D. y Ullmann, H. (eds.) (2015) Juventud: realidades y retos para un desarrollo con igualdad, Libros de la CEPAL, N° 137 (LC/G.2647-P), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Santiago de Chile.

EVOLUCIÓN DE LOS NINIS 2019-2021

En el periodo enero-marzo de 2019 a enero-marzo de 2021, las medidas de restricción y la crisis contribuyeron significativamente al crecimiento del grupo de jóvenes NINIS en Ibagué de 2.669, fenómeno que se acentúa en 4,63 p.p. entre 2020-2021. Sin embargo, la tasa de NINIS, pese a que es inferior a la nacional, se incrementa en 3,1 p.p. de 2019 al 2021; cifra que expresa la magnitud y evolución del fenómeno, como lo refleja la gráfica número 1.

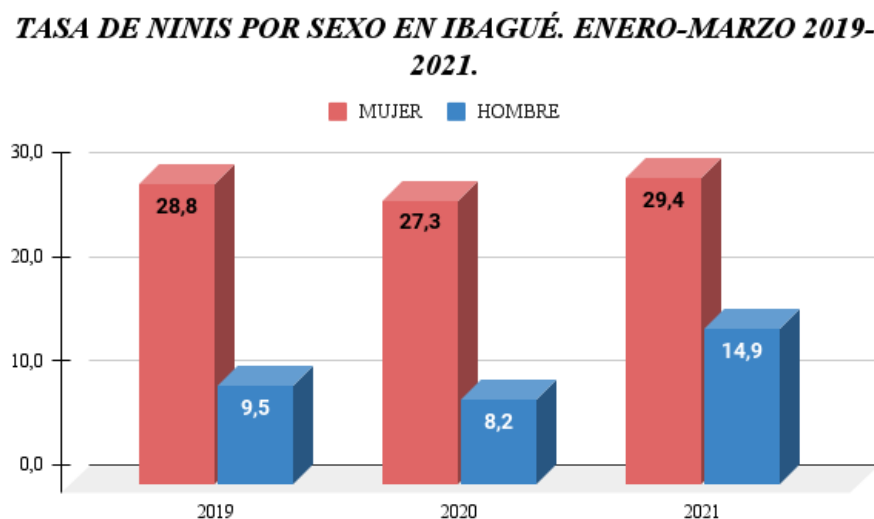
Gráfica 1. IBAGUÉ Y TOTAL NACIONAL. TASA DE NINIS. ENERO-MARZO 2019-2021



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

El fenómeno de los NINIS tiene rostro femenino en Ibagué. La tasa femenina de jóvenes NINIS (29,4 %) duplica a la de los hombres (14,9 %) para el trimestre de Enero-Marzo de 2021, mostrando una brecha por sexo de 15 puntos porcentuales (p.p.), como lo refleja la gráfica número 2. Comportamiento similar al registrado en América Latina y el Caribe (OIT, 2020).

Gráfica 2. IBAGUÉ. TASA DE NINIS POR DISTRIBUCIÓN DE SEXO. . ENERO-MARZO 2019-2021.



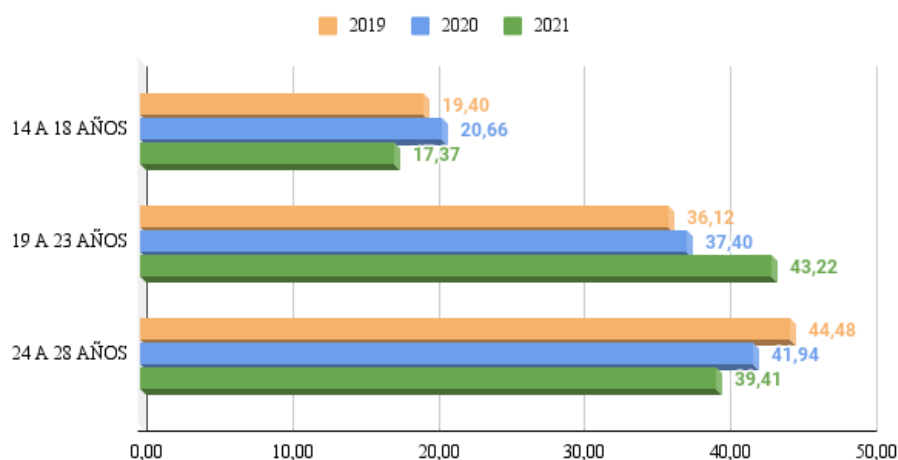
Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

FACTORES ASOCIADOS AL FENÓMENO DE LOS NINIS

Los intentos de explicación en la literatura especializada sobre las variables asociadas al inusitado crecimiento de los NINIS son de diversa índole (Serna et al, 2019; Espejo y Espindola, 2015; Hoyos, Rogers y Székely, 2016). Un aspecto destacado alude a la no vinculación al mercado laboral de los jóvenes. La alta y persistente tasa de desempleo juvenil en la ciudad de Ibagué se convierte en un obstáculo a la absorción de mano de obra juvenil. Así mismo, junto a estas altas tasas de desempleo, los jóvenes abandonan el mercado laboral, en buena medida por el desaliento y desánimo que reina entre ellos. La tasa de ocupación juvenil cae 6,82 p.p. y la tasa global de participación (TGP) se desploma en 8.8 p.p. en el periodo de análisis en Ibagué. No solamente los jóvenes abandonan masivamente el mercado laboral sino que los que deciden seguir vinculados al mismo a través de la búsqueda de empleo, son víctimas del flagelo del desempleo.

Gráfica 3. IBAGUÉ. TASA DE NINIS POR RANGO DE EDAD. ENERO-MARZO 2019-2021

NINIS POR RANGOS DE EDAD EN IBAGUÉ. ENERO-MARZO 2019-2021.

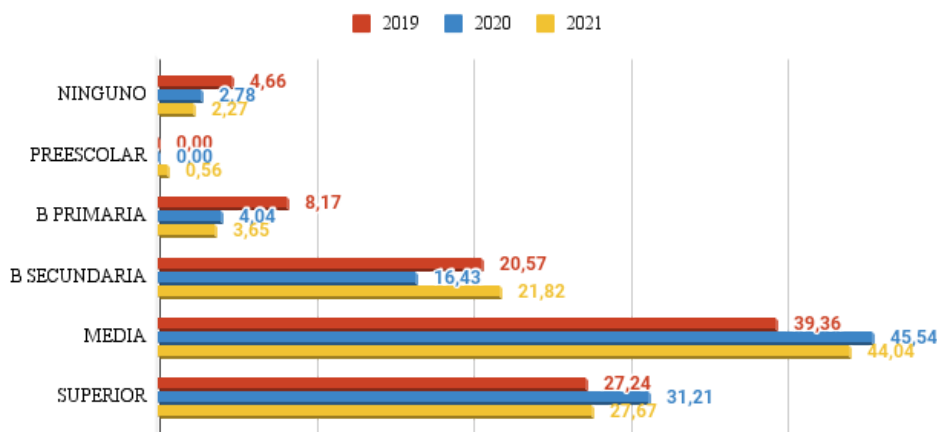


Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

Hace carrera entre la opinión pública la idea,- que el crecimiento de los NINIS se asocia de manera directa con el aumento de los índices de criminalidad, en buena medida, porque se supone que son jóvenes marginales con bajos niveles educativos. Como lo muestra la gráfica número 4 para la ciudad de Ibagué a enero- marzo de 2021 el 71.7 % de los jóvenes NINIS tienen educación media – universitaria y solamente el 28,3 % hasta secundaria completa, cifras que reflejan la magnitud del drama de nuestros jóvenes y la incapacidad del actual modelo económico de generar condiciones dignas de absorción a nuestra juventud.

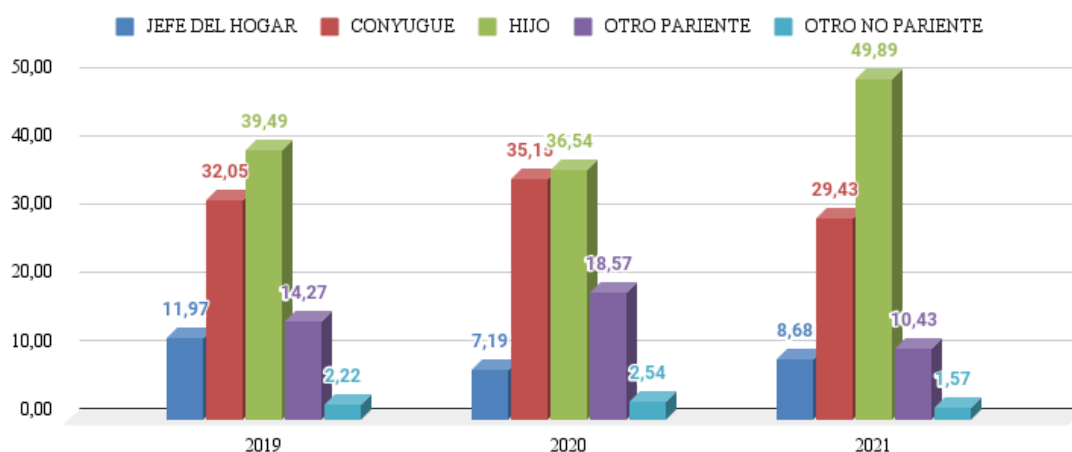
5. Informe Mundial sobre el Empleo Juvenil 2020 (Desempleo, informalidad e inactividad asedian a los jóvenes en América Latina y el Caribe)-Organización Internacional del Trabajo. https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_738631/lang-es/index.htm

6. Durston, John (2001), "Juventud rural y desarrollo en América Latina Estereotipos y realidades". En Solum Donas Burak (Comp.) (2001) Adolescencia y juventud en América Latina. Libro Universitario Regional (EULAC-GTZ), Costa Rica

Gráfica 4. IBAGUÉ. TASA DE NINIS POR NIVEL EDUCATIVO. ENERO-MARZO 2019-2021**NINIS POR NIVEL EDUCATIVO EN IBAGUÉ. ENERO-MARZO 2019-2021.**

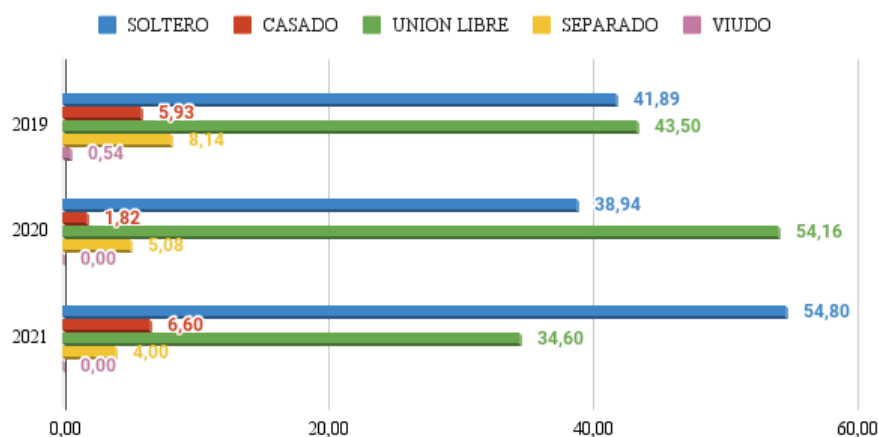
Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

La gráfica número 5 presenta la distribución de los NINIs en Ibagué por posición en el hogar. Los datos muestran que casi la mitad de ellos son hijos (49,0 %) lo que refleja los cambios en la composición de las familias. Según Durston (2001) cada vez más los hijos, sobre todo los varones, aplazan la decisión de formar un hogar. Muy cerca se encuentran los cónyuges, que se supone deben ser mujeres jóvenes que, en buena medida y como producto de la crisis, abandonan el mercado laboral para refugiarse en las tareas del trabajo no remunerado de cuidado.

Gráfica 5. IBAGUÉ. TASA DE NINIS POR COMPOSICIÓN DEL HOGAR. ENERO-MARZO 2019-2021**NINIS POR COMPOSICION DEL HOGAR EN IBAGUÉ ENERO-MARZO 2019-2021**

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

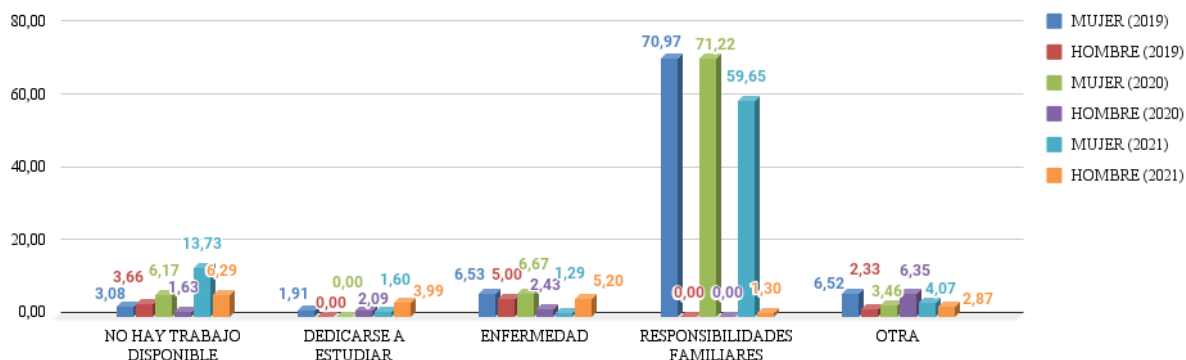
El 41,2 % de los jóvenes NINIS en Ibagué a 2021 tienen pareja, bien en unión libre o casados, (Ver gráfica número 6). Situación que puede agravar las condiciones económicas de los hogares, que enfrentan el drama de tener hijos con mayores niveles educativos y pareja, pero, que por la no vinculación laboral, aplazan la salida de sus hogares de origen, agudizando, en la mayoría de ellos, sus deterioradas condiciones de vida.

Gráfica 6. IBAGUÉ. TASA DE NINIS POR ESTADO CIVIL. ENERO-MARZO 2019-2021***NINIS POR ESTADO CIVIL EN IBAGUÉ. ENERO-MARZO 2019-2021.***

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

FEMINIZACIÓN DE LOS NINIS

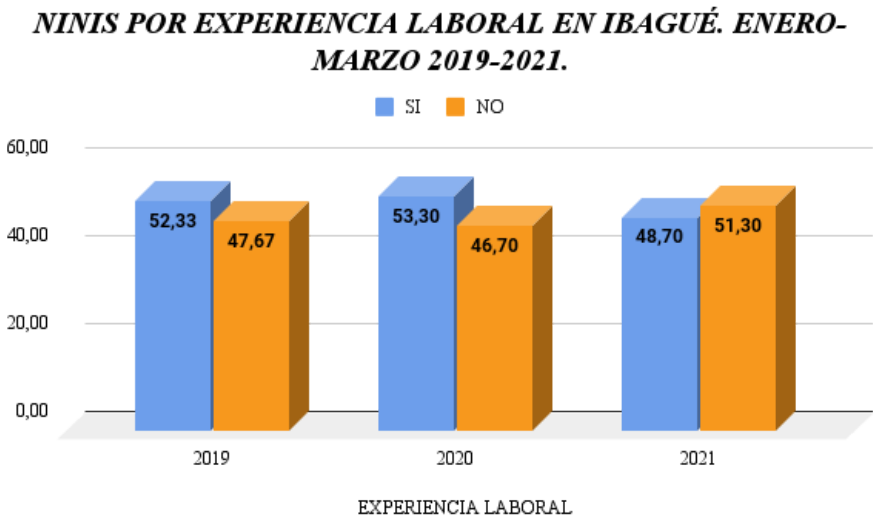
La difícil situación laboral de las mujeres se refleja también en las cifras de la GEIH. A la pregunta de por qué motivo dejó de buscar empleo se destaca que, para los tres años de estudio, más del 60 % de las mujeres NINIS dejaron de hacerlo por responsabilidades familiares, es decir, por dedicarse al trabajo de cuidado no remunerado (Ver gráfica número 7). Lo anterior es congruente con la falta de oportunidades de empleo para las mujeres, así lo señalaron el 13,7 % de ellas en enero-marzo de 2021

Gráfica 7. IBAGUÉ. MOTIVOS PORQUE LOS NINIS DEJARON DE BUSCAR EMPLEO DISTRIBUIDO POR SEXO. ENERO-MARZO 2019-2021***RAZONES POR LAS QUE LOS NINIS DEJAN DE BUSCAR EMPLEO POR DISTRIBUCION DE SEXO EN IBAGUÉ. ENERO-MARZO 2019-2021.***

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

Uno de los elementos señalados como obstáculo a la construcción de una trayectoria laboral por parte de los jóvenes, es la falta de experiencia laboral. Como lo muestra la gráfica número 8, el porcentaje de jóvenes NINIS que no tienen experiencia laboral oscila entre un 48 a 51 %. Esto responde en buena medida a la incapacidad del aparato productivo local de absorber la oferta laboral disponible. Por otro lado, como la experiencia es un requisito fundamental para la contratación esto hace que la vinculación laboral sea más compleja, sobre todo, para aquellos que están por fuera del sistema educativo, conduciéndolos a afrontar difícilmente los retos de la vida y a desarrollar todo su potencial, así como menciona Weller (2003) el mayor desempleo de los más jóvenes se explica, principalmente, por la concentración de los que buscan trabajo por primera vez.

Gráfica 8. IBAGUÉ. PORCENTAJE DE NINIS CON EXPERIENCIA LABORAL. ENERO-MARZO 2019-2021

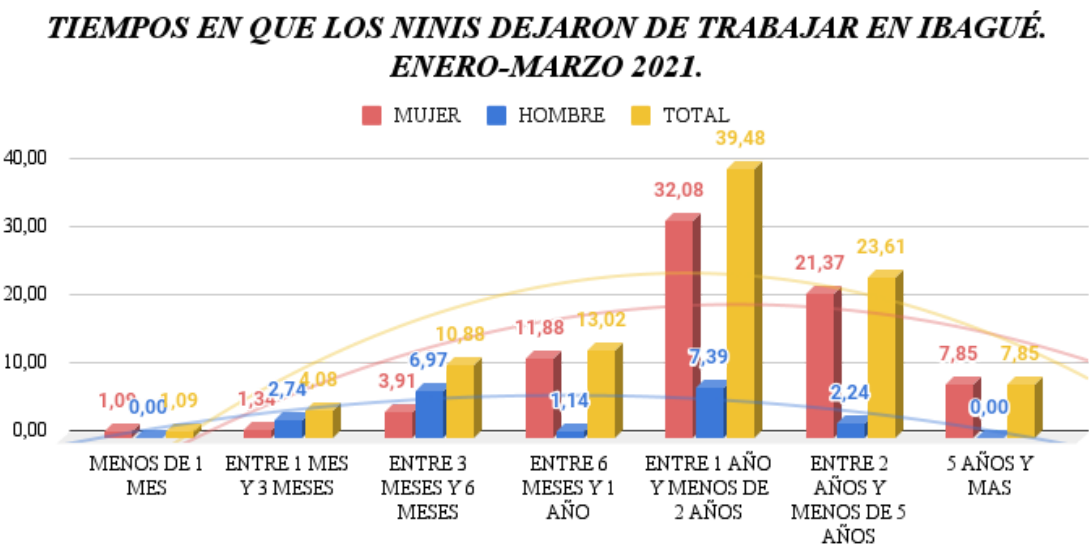


Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

A MODO DE CONCLUSION

Finalmente, aunque la crisis agravó la situación de los NINIS en Ibagué, esta no es coyuntural, lo mismo que el desempleo, la informalidad y la precarización de las condiciones de vinculación de la mano de obra, son elementos estructurales del mercado laboral de nuestra ciudad. A enero-marzo de 2021, como lo presenta la gráfica número 9, los NINIS estructurales* llegan al 70,9 %, mientras que los coyunturales** causados en el marco de la pandemia se ubican en tan solo 29,1 %, avalando la hipótesis que el deterioro de las condiciones del mercado laboral local no se explican por la pandemia, sino por hondas raíces estructurales. El problema con los NINIS ya venía gestándose desde tiempo atrás, sobre todo, en el caso de las mujeres que representan el 61,3 % de este fenómeno estructural, simplemente, la ciudad no es capaz de absorber toda la oferta laboral juvenil disponible.

Gráfica 9. IBAGUÉ. TIEMPOS EN LOS QUE LOS NINIS DEJARON DE TRABAJAR. ENERO-MARZO 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

*Los NINIS Estructurales son aquellos NINIS que permanecen a lo largo del tiempo a pesar de una determinada situación o situaciones.

**Los NINIS Coyunturales son NINIS cambiantes, que se originan en un periodo de tiempo o suceso, y desaparecen o se modifican tras un corto periodo de tiempo.