



Boletín de coyuntura laboral: Informalidad Laboral

El Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima es un mecanismo de integración y concertación articulado por una red de organizaciones en representación del sector público, de los empresarios y de los trabajadores, encargado de coordinar los diferentes aspectos relacionados con el sistema de información sobre el mercado laboral.

**OBSERVATORIO DEL EMPLEO Y
RECURSOS HUMANOS DEL TOLIMA**

**Volumen 24, nº 1
ISSN:2322-6315**

DIRECTOR: JORGE HUMBERTO RENZA MELÉNDEZ
E-MAIL: JHRENZA@UT.EDU.CO

ASISTENTE DE INVESTIGACIÓN: ANGGIE NATALIA MIRANDA JARAMILLO
E-MAIL: ANMIRANDA@UT.EDU.CO

AUXILIAR DE INVESTIGACIÓN: JUAN DAVID BERNAL VANEGAS
E-MAIL: JDBERNALVAN@UT.EDU.CO

DIRECCIÓN: UNIVERSIDAD DEL TOLIMA, SEDE PRINCIPAL BLOQUE 17
SALÓN 09
E-MAIL: OBS.EMPLEORECURSOSHUMANOS@UT.EDU.CO

Introducción:

Con la crisis de los ochenta y la nueva hegemonía en el pensamiento económico de la llamada escuela neoclásica y de la teoría de la oferta surge un nuevo enfoque del sector informal que privilegia su carácter ilegal (De Soto, 1986; Instituto Libertad y Democracia -ILD-, 1987) y lo define como el conjunto de actividades que no cumplen con la reglamentación establecida en el ámbito económico, sean estas fiscales, laborales, sanitarias o de otro tipo. La ilegalidad pasa a ser la característica principal que define el sector. Este enfoque propuesto por De Soto, difundido ampliamente en América Latina, atribuye la aparición de unidades "productivas ilegales" a las imperfecciones del sistema impositivo y de las regulaciones vigentes; es decir, es resultado de las políticas aplicadas por el Estado. Por tanto, propone la desregulación de los mercados y el retiro de las intervenciones del Estado.

La definición de sector informal y de informalidad ha sido y es objeto de debate entre los científicos sociales. Por ejemplo, algunos consideran que es un componente estructural del tipo de desarrollo, Hart (1971), OIT (1972) y en su visión dualista de tradicional y moderno, suponen que el sector informal está condenado a la extinción. En esta línea de pensamiento, PREALC (Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe) concibe el sector informal como una manera de producir en una situación de heterogeneidad estructural, en la cual subsisten sectores que operan con lógicas y organizaciones diferentes.

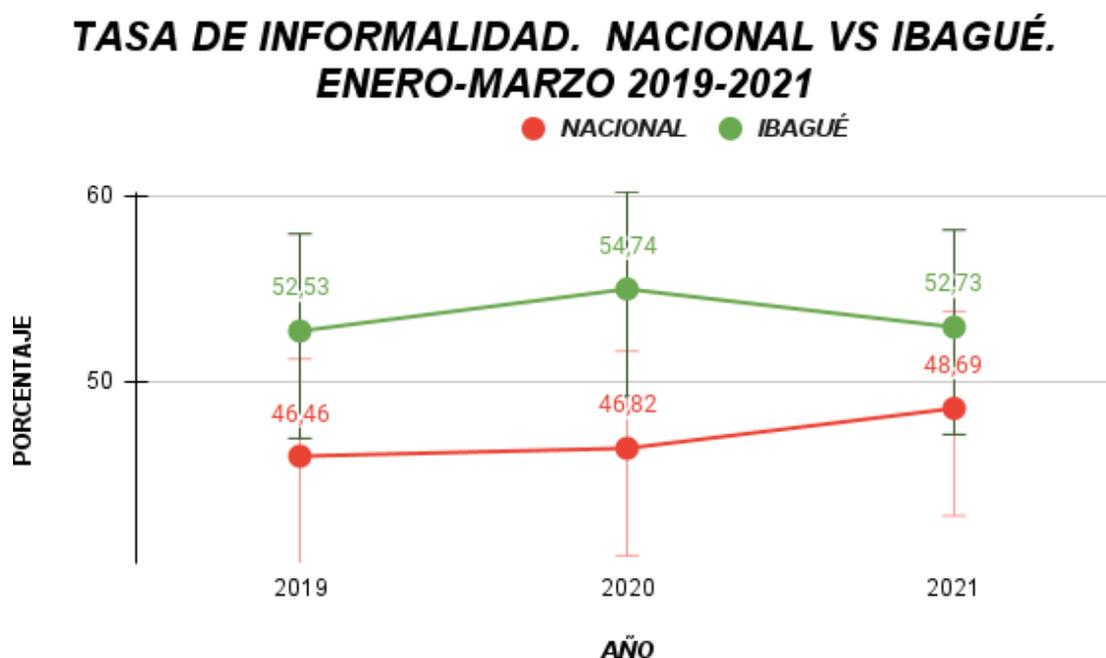
Últimamente gana espacio la tendencia de identificar la informalidad a nivel empresarial. No serían informales los individuos, sino las empresas. El criterio para identificar una empresa como informal, sería aquella que a pesar de producir bienes lícitos, evade del pago de impuestos y contribuciones. En este sentido la informalidad laboral iría muy de la mano con la empresarial. Es muy posible que si una empresa no paga impuestos ni registra sus actividades, no registre o no respete la legislación laboral. La informalidad no solamente se entendería como el no cumplimiento de las obligaciones legales por parte de la empresa, sino que se asociaría a la percepción que de la misma tienen los empresarios y de los costos, por ejemplo, que significa formalizarse. Por lo tanto, juega un papel importante la falta de información de los empresarios, sobre los costos y beneficios que significa el formalizarse.

Según la nota informativa mundial sobre “La crisis de la COVID-19 y el empleo informal” realizado por la OIT (2020), en América Latina y el Caribe hay al menos 158 millones de personas trabajando en condiciones de informalidad, lo que representa cerca de 54% del total de trabajadores de la región. En esa misma línea, son cerca de nueve países latinoamericanos en los que la fuerza laboral informal representa más de la mitad del total de las personas que trabajan. Para el caso colombiano el informe destaca que el país se ubicó en el lugar siete del listado realizado por la OIT con una tasa de ocupados informales del 62,1 %.

Uno de los motivos por los que el sector informal crece durante los últimos años es la incapacidad del sector formal de emplear a toda la población. Esto provoca una disminución del PIB colombiano, lo que a su vez se refleja en un exceso de mano de obra en el mercado laboral, el cual no tiene otra opción que ingresar en el sector informal. Es importante resaltar la falta de eficiencia existente en las condiciones de producción de este sector, como también la capacidad que tiene para acoger el excedente de mano de obra que se deriva del sector formal, funciona como un cajón de sastre.

Teniendo como fuente los datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE del primer trimestre del año (enero-marzo), para el período de 2019 a 2021, y asumiendo la definición operativa del DANE, que considera la informalidad como la sumatoria de la población ocupada afiliada al sistema de seguridad social en salud y cotizante a pensión se realiza el presente análisis que va desde la etapa previa a la pandemia(2019) hasta el 2021, año en el cual ya se flexibilizan un poco las medidas de aislamiento y restricción.

Gráfica 1. IBAGUÉ- TOTAL NACIONAL. TASA DE INFORMALIDAD. ENERO-MARZO 2019-2021



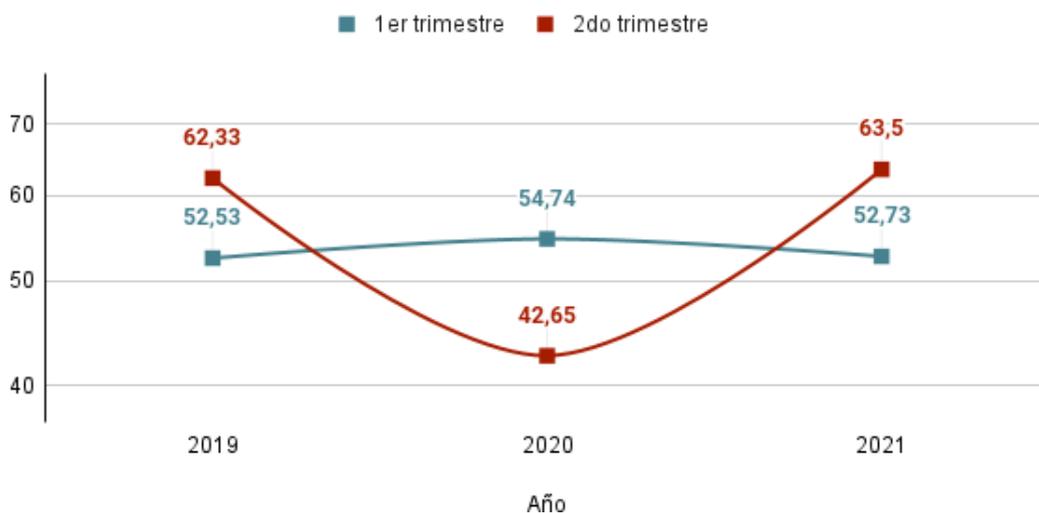
Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

Sin lugar a dudas son los informales los que asumen el peso de la crisis producto de las medidas de restricción en Ibagué. El “quédate en casa” significó el confinamiento de la mayoría de los informales, a tal punto que la tasa de informalidad de nuestra ciudad aumentó de 52,5 a 54,7 % entre el primer trimestre de 2019-2020, incremento que supera el comportamiento nacional (Gráfica número 1). Cuando se produce la ligera recuperación de la economía local y del mercado laboral, como producto del relajamiento de las medidas de restricción, es el sector informal el que lidera el proceso, son los cuenta propia y los ocupados de sectores como hotelería, recreación y bares entre otros los que retornan a su actividad, pero el perfil de informalidad se agrava en Ibagué en esta relativa recuperación, significando que la tasa de informalidad al segundo trimestre de 2021 es mayor al momento previo a pandemia en 1,2 p.p., como muy bien lo presenta la gráfica número 2.

Esté comportamiento se distancia del total nacional, en la medida que la relativa recuperación de la economía nacional se acompaña de un ligero incremento de la formalización de la mano de obra ocupada como se puede observar en la gráfica número 1.

Gráfica 2. IBAGUÉ. TASA DE INFORMALIDAD. ENERO-MARZO y ABRIL-JUNIO 2019-2021

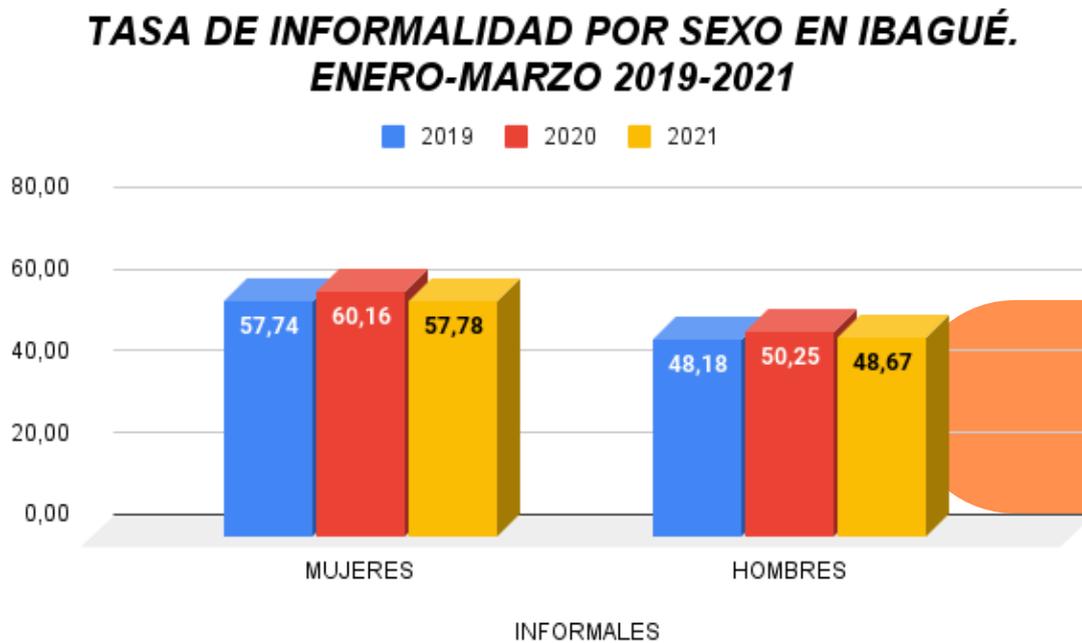
TASA DE INFORMALIDAD. IBAGUÉ 1er y 2do TRIMESTRE 2019-2021



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

La informalidad en Ibagué tiene rostro femenino, la tasa de informalidad femenina supera la masculina en casi 10 p.p, agravándose esta brecha en plena crisis de 2020. (Ver gráfica número 3). Hay que resaltar que el masivo abandono de las mujeres del mercado laboral local en la crisis, puede explicar el que las tasas de informalidad femenina no fueran mayores.

Gráfica 3. IBAGUÉ. TASA DE INFORMALIDAD POR SEXO. ENERO-MARZO 2019-2021.



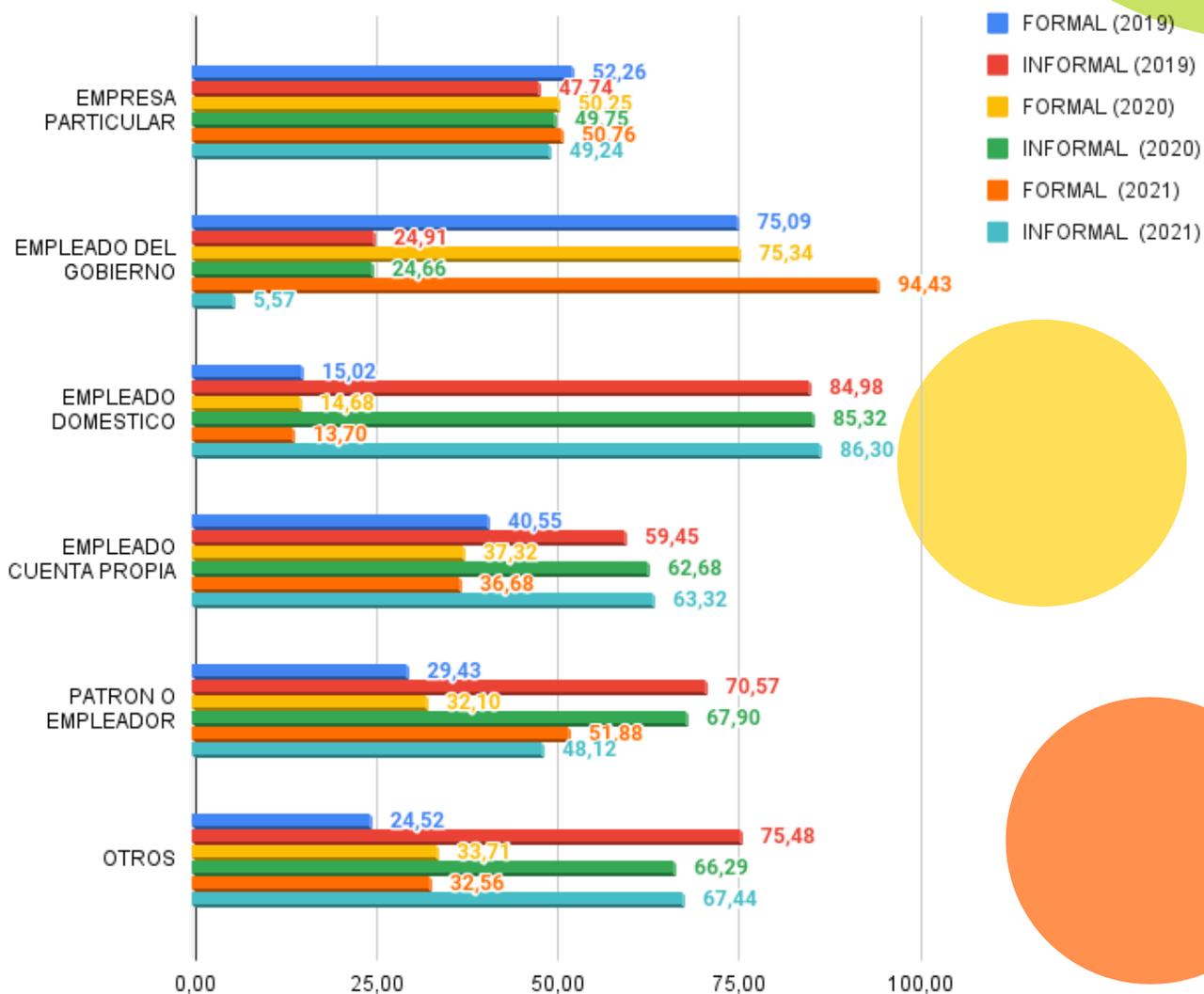
Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

La gráfica número 4 presenta las tasas de informalidad, formalidad por categoría ocupacional para el periodo 2019-2021 (primer trimestre). Las mayores tasas de informalidad se presentan en las categorías típicamente informalizadas, como es el caso de empleado doméstico(a) y cuenta propia y patrón- empleador. Pero llama la atención que en categorías reconocidas como formalizadas, como es el caso de empleado trabajador de empresa particular, la tasa de informalidad también sea muy alta, 49,2 % en promedio en el periodo 2019-2021.

El análisis 2019-2021 permite señalar que las únicas categorías que presentan un aumento en su formalización son la de patrón o empleador y la de empleo de gobierno. En esta última categoría, la relativa caída en la informalidad no responde a un aumento en la formalización de las personas ocupadas en el sector gobierno, sino a la contracción brusca en la nómina oficial que significó la salida de 4.368 personas en tan solo el año 2021, en su gran mayoría personas vinculadas por prestación de servicios y por formas típicamente informalizadas.

Gráfica 4. IBAGUÉ. ESTRUCTURA DEL EMPLEO POR DISTRIBUCIÓN DE FORMALES E INFORMALES. ENERO-MARZO 2019-2021.

ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN IBAGUÉ. ENERO-MARZO 2019-2021



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

Finalmente, hay que señalar que si una persona se encuentra ocupada en Ibagué en el sector formal, en promedio tiene un ingreso mensual que más que duplica al de una persona ocupada en el sector informal. Ambos sectores son heterogéneos en términos de la distribución de ingresos. Una persona ocupada en el sector formal en 2019 en Ibagué ubicada en el quintil de mayor ingreso devenga 24,1 veces el ingreso de una persona que se ubique en el primer quintil, mientras que en el sector informal es 32 veces. Lo anterior permite señalar que aunque en el sector informal los ingresos promedios son inferiores al sector formal, este es muy heterogéneo a su interior.

La población ocupada en condiciones formales en la ciudad de Ibagué para el trimestre enero-marzo de 2019 a 2021, obtienen ingresos mayores a la población informal. Además, todos los efectos generados por la pandemia, provocaron una pérdida adquisitiva de 98 mil pesos, respecto al promedio de ingresos obtenido por los formales en el mismo trimestre para 2019. Igualmente, es posible evidenciar que en promedio el 60 % de la población informal de 2019 a 2021, se encuentran en los quintiles de ingreso del 20 al 60 %.

Tabla 1. Ibagué. Ingresos Mensuales de Formales e Informales por quintiles. Enero-Marzo 2021.

FORMALES						
	2019		2020		2021	
Quintil 1	828.116	31.113	850.000	20.117	908.526	24.186
Quintil 2	900.000	11.363	930.000	18.968	1.000.000	15.227
Quintil 3	1.200.000	22.266	1.200.000	23.818	1.300.000	16.257
Quintil 4	1.800.000	16.218	2.000.000	16.895	2.000.000	16.757
Quintil 5	20.000.000	22.036	18.000.000	14.816	11.000.000	15.238
PROMEDIO	1.549.220		1.451.469		1.557.745	

INFORMALES						
	2019		2020		2021	
Quintil 1	250.000	22.720	304.000	21.955	400.000	24.487
Quintil 2	500.000	24.888	600.000	25.083	600.000	14.742
Quintil 3	780.000	18.785	800.000	22.849	850.000	19.395
Quintil 4	950.000	22.481	900.000	20.063	1.000.000	25.941
Quintil 5	8.000.000	23.061	13.000.000	21.633	8.800.000	13.104
PROMEDIO	712.015,20		770.720,50		772.807,60	

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- De Soto, Hernando. (1986). El otro sendero. La revolución informal. Lima, Editorial El Barranco, 1986
- Hart, K. (1971). "Informal Income Opportunities and Urban Employment in Ghana", en The Journal of Development Studies, vol. 6, N° 4, pp. 104-120.
- Observatorio de la OIT. (2020). La COVID-19 y el mundo del trabajo. Séptima edición Estimaciones actualizadas y análisis